



МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО
РЫБОЛОВСТВУ
(РОСРЫБОЛОВСТВО)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Рождественский б-р, д. 12, Москва, 107996
Факс: (495) 628-19-04, 987-05-54 тел.: (495) 628-23-20
E-mail harbour@fishcom.ru
<http://fish.gov.ru>

09.07.2019 № 6224-мн/У09

На № _____ от _____

На № ГЗ-24/1-598 от 20.06.19

Некоммерческая организация «ВАРПЭ»
Вх. № 543 от «17» 07 20 19 г.

Президенту
НО «Всероссийская ассоциация
рыбохозяйственных предприятий,
предпринимателей и экспортеров»

Г.С. Звереву

Уважаемый Герман Станиславович !

Федеральное агентство по рыболовству рассмотрело обращение НО «ВАРПЭ» по замечаниям к проекту доклада ФАС России о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2018 год и сообщает, что полностью поддерживает позицию ассоциации о необходимости внесения изменений в раздел 3.18. «Рыбохозяйственный комплекс» проекта доклада исходя из объективной оценки деятельности рыбной отрасли, в связи с чем направлено письмо Росрыболовства в адрес ФАС России от 2 июля 2019 г. № 5973-ПС/У09 (копия прилагается).

Приложение на 5 л. в 1 экз.

С уважением,

М.С. Иваник



МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ

ФАС России

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО
РЫБОЛОВСТВУ
(РОСРЫБОЛОВСТВО)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Рождественский б-р, д. 12, Москва, 107996
Факс: (495) 628-19-04, 987-05-54 тел.. (495) 628-23-20
E-mail harbour@fishcom.ru
<http://fish.gov.ru>

04.07.2019 № 5973-ПЕ/Уо9

На № _____ от _____

По проекту доклада о состоянии
конкуренции в 2018 году

Федеральное агентство по рыболовству ознакомилось с проектом доклада Федеральной антимонопольной службы о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2018 год, опубликованном на официальном сайте ФАС России, и направляет замечания и предложения к разделу 3.18. «Рыбохозяйственный комплекс».

Соответствующий раздел проекта доклада основан на необъективных данных об экономическом состоянии рыбохозяйственного комплекса, содержит ошибочные выводы и оценки.

Улов водных биоресурсов во всех районах Мирового океана, а также во внутренних морских и пресноводных объектах, включая изъятие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в 2018 году составил 5 110 тыс. тонн, что на 617 тыс. тонн (или 13,7%) выше уровня 2015 года.

По предварительным данным Росстата за 2018 год объем производства рыбы переработанной и консервированной, ракообразных и моллюсков составил 4 164 тыс. тонн, что на 335 тыс. тонн (или 8,7 %) выше уровня 2015 года.

Согласно официальной статистической отчетности Росстата сальдированный финансовый результат предприятий по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» составил в 2015 году – 58,5 млрд руб., в 2016 году – 83 млрд руб., в 2017 году – 83,4 млрд руб., в 2018 году – 98,9 млрд руб. Оборот организаций по указанному виду деятельности составил в 2015 году – 220,2 млрд руб., в 2016 году – 246,6 млрд руб., в 2017 году – 310,1 млрд руб., в 2018 году – 341,2 млрд руб.

Согласно отчетным данным ФНС России (форма № 1-НОМ), поступление налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» составило в 2018 году 45,8 млрд руб. Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий отрасли возрос в 2018 году до 32,4 млрд рублей (2015 г. – 11,0 млрд руб).

Таким образом, содержащиеся в общедоступных базах данных ФНС России и Росстата статистические данные не подтверждают выводы ФАС России о снижающейся эффективности производства и отсутствии устойчивого существенного роста финансовых результатов предприятий рыбохозяйственного комплекса.

Негативная оценка «исторического принципа» распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов прямо противоречит решению президиума Госсовета Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. об увеличении срока действия договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов до 15 лет.

Утверждение ФАС России о положительном влиянии увеличения количества субъектов, действующих на рынке, на развитие конкуренции и снижение цен на рыбопродукцию не соответствует действительности. Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем

товарном рынке (статья 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»). Предложения ФАС России, направленные на изменение установленных правил, являются прямым вмешательством власти в здоровую конкуренцию, т.е. здоровое соперничество хозяйствующих субъектов на рынке. Более того, реализация предложений ФАС России может привести к банкротству ряда предприятий, которые будут лишены сырья для сохранения действующих производственных мощностей.

Предложения ФАС России по развитию конкуренции путем введения механизма выделения по заданным критериям и на регулярной основе (раз в 3-5 лет) части квот из ранее распределенного по «историческому принципу» объема квот и его предоставления путем проведения аукциона в электронной форме не учитывают специфику рыбодобывающей деятельности, которая характеризуется высокой капиталоемкостью, спецификой различных направлений промысловой деятельности, необходимостью квалифицированных трудовых ресурсов, а также опыта ведения промысловой деятельности. Проведение регулярных аукционов раз в 3 - 5 лет не способно привлечь на рынок новых игроков, так как за указанный срок при легко прогнозируемой высокой стоимости квот невозможно организовать экономически эффективную промысловую деятельность, продолжение которой через те же 3 - 5 лет не гарантировано. При таких условиях предложенный ФАС России механизм будет работать только среди действующих участников рынка и способствовать еще большей концентрации рынка продукции из водных биоресурсов между крупнейшими группами лиц, так как их финансовые возможности намного выше, чем у средних и мелких участников рынка.

Учитывая, что с 1 апреля по 15 мая 2018 года проводилась заявочная кампания по перезаключению договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов Росрыболовством и территориальными управлениями Росрыболовства в 2018 году было проведено всего 5

аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР (далее – аукцион).

На аукционы было выставлено 92 лота с общей начальной (стартовой) ценой 1 365,46 тыс. руб., в рамках которых реализованы доли квот добычи (вылова) палтусов, камбалы, трески, наваги, терпугов, муксуна, ряпушки, чира, сига, нельмы, пеляди. Конечная цена, предложенная победителями, составила 219 264,4 тыс. руб.

В 2018 году Минсельхозом России совместно с Росрыболовством (с учетом рекомендаций ФАС России) проведена работа по изменению подхода к формированию количества, размера лотов и начальной цены при проведении аукционов по реализации долей квот добычи водных биоресурсов. По результатам проведенной работы изданы приказы Минсельхоза России:


от 25 октября 2018 г. № 478 (зарегистрирован в Минюсте России от 12 февраля 2019 г. № 53753) об утверждении Методики формирования количества и размера предметов аукциона (лотов) при организации проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами в случаях, указанных в подпунктах «и»-«л» пункта 2 Правил проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 602;

от 25 октября 2018 г. № 479 (зарегистрирован в Минюсте России от 4 апреля 2019 г. № 54286) об утверждении Методики формирования начальной цены выставяемого на продажу права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами в районах

действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов».

В 2018 году проведена работа по формированию мероприятий в проект Плана по системному развитию организованных торгов на товарных рынках, формированию рыночных цен на ключевые группы товаров, привлечение хозяйствующих субъектов к участию в биржевых торгах, разработанного ФАС России во исполнение абзаца шестого подпункта «а» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

В связи с изложенным Росрыболовство предлагает внести изменения в раздел 3.18. «Рыбохозяйственный комплекс» проекта доклада исходя из объективной оценки деятельности предприятий отрасли.



П.С. Савчук