



**РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

**КОМИССИЯ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ
И АКВАКУЛЬТУРЕ**

109240, г. Москва, Котельническая наб., д.17

Телефон: (495) 663-04-04

Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № К- 52

Дата «22» июля 2019 г.

Президенту Российского союза
промышленников и предпринимателей

А.Н. ШОХИНУ

Уважаемый Александр Николаевич!

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре в соответствии с запросом о предложениях в форме редакции статей Особенной части нового Кодекса направляет позицию по проекту редакции статей Раздела II Особенной части действующего Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях согласно прилагаемой форме.

Приложение на 8 листах.

Председатель Комиссии РСПП
по рыбному хозяйству и аквакультуре

Г.С. Зверев

Предложения РСШП по Особенной части Кодекса РФ об административных правонарушениях

№	Статья КоАП РФ	Действующая редакция КоАП РФ	Предлагаемая редакция КоАП РФ	Обоснование предложения
1	Часть 2 статьи 8.17. Нарушение регламентирующих деятельность во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации или открытым море требований или условий лицензии	2. Нарушение правил и требований, регламентирующих рыболовство во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации или открытым море, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной второй до одного размера стоимости водных биологических ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения правонарушения или без таковой; на должностных лиц - от одного до полуторакратного размера стоимости водных биологических ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от	Часть 2 статьи 8.17 Нарушение правил и требований, регламентирующих рыболовство во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации или открытым море, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной второй до одного размера стоимости водных биологических ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна как орудия незаконной добычи водного биологического ресурса или орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц - от одного до полуторакратного размера стоимости водных биологических ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна как орудия для незаконной добычи водного биологического ресурса или как средства ресурса или как средства	Необходимость дифференциации наказания лиц, занимающихся незаконным промыслом (браконьеров), и легальных пользователей водными биоресурсами, осуществляющими разрешенный вылов, но допустивших нарушения отдельных правил рыболовства Толкование формулировки санкции части 2 статьи 8.17 позволяет считать судно орудием правонарушения. Санкция нормы позволяет применять дополнительное наказание конфискацией судна как в случае незаконной добычи, так и в случаях, не сопряженном с незаконной добычей водного биоресурса, так и в иных случаях (например, нарушение правил ведения судового учета или правил подачи уведомлений судовых суточных донесений, нарушения разрешительного или уведомительного порядка и т.д.). (пример: постановление

	<p>двукратного до трехкратного размера стоимости водных биологических ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой.</p>	<p>транспортировки (перемещения) незаконно добытого улова и (или) продукции, произведенной из незаконно добытого улова водного биологического ресурса или иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от двукратного до трехкратного размера стоимости водных биологических ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна как орудия незаконной добычи водного биологического ресурса или как средства транспортировки (перемещения) незаконно добытого улова и (или) продукции, произведенной из незаконно добытого улова водного биологического ресурса или орудий совершения административного правонарушения или без таковой.</p> <p>Часть 2.1 статьи 8.17</p> <p>Нарушение правил и требований, регламентирующих рыболовство во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации или открытом море, не связанное с незаконной</p>	<p>Петропавловск-Камчатского городского суда от 08.04.2010г. и на решение Камчатского краевого суда от 12.05.2010г. сегодня законодательно не предусмотрена обязанность пограничной службы ФСБ России при разрешении вопроса о достаточности оснований или недостаточности оснований к реализации права на арест судна дать оценку характеру и степени тяжести деяния или личности правонарушителя или иным факторам.</p> <p>Новая редакция санкции нормы должна позволять истолковывать возможность применения дополнительного наказания конфискацией судна исключительно в случае, если проступок совершенный посредством эксплуатации рыбопромыслового судна сопряжен с нарушением условий добычи водного биоресурса: запретов и ограничений добычи водного биоресурса. Дополнительное наказание конфискацией судна должно быть законным, тогда когда судно использовалось для незаконной добычи водного биологического ресурса или для транспортировки(</p>
--	---	--	---

		<p>добычей (выловом) водных биологических ресурсов -влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати до пятидесяти тысяч рублей.</p>	<p>перемещения) незаконного добытого улова и (или) продукции, произведенной из незаконно добытого улова водного биологического ресурса. Толкование санкции нормы должно позволять различать юридическую разность словосочетаний: « судно как орудие добычи», « судно как орудие правонарушения» и « судно как предмет правонарушения». Судно может быть конфисковано в доход государственной казны только в случае, если использовалось для незаконной добычи и только за проступок, объективная сторона которого выразилась в незаконности добычи (вылова) водного биоресурса, и объектом посягательства являлся именно водный биоресурс, а не правопорядок при грузовых операциях, транспортировке, хранении, производстве продукции в море, в области ведения судового учета и установленного порядка отчетности.</p> <p>1.Наказание конфискацией рыбопромыслового судна и в карательных и в воспитательных и в компенсационных целях будет адекватно характеру и степени тяжести проступка для</p>
--	--	--	--

		<p>государства. Заменить слово «правонарушение» на слово «добыча» важно для обеспечения баланса государственных и частных интересов. Для устранения чрезмерной широты не только административного, но и судебного усмотрения, основанного на буквальном истолковании словосочетания «судно как орудие правонарушения».</p> <p>2. Новая формулировка санкции части 2 статьи 8.17 и части 2 статьи 8.37 КоАП будет подчеркивать значимость опасность для государства такого проступка как противоправное посягательство на неразрешенный доступ к водному биоресурсу и адекватное реагирование государства на безответственное ведение рыболовства. И исключить риски и угрозы ареста судов в случаях нарушения ведомственных интересов административного органа.</p> <p>3. Будет устранено чрезмерно широкое усмотрение должностных лиц органа-правоприменителя при арестах рыбопромысловых судов в порту, а значит и почва для</p>
--	--	--

			<p>коррупциогенности. Вред, предотвращаемый действием по аресту рыбопромысловых судов в порту в разгар путины - будет значимее для государства, чем экономический вред государству и бизнесу и вред социальный и имущественный, причиняемый гражданам -членам экипажа, остающимся в разгар путины без дохода, без заработка.</p> <p>4. Вред участникам инвестиционных отношений и участникам финансовых рынков, причиняемый простоем основных производственных фондов в порту в разгар сезона добычи водного биоресурса. Позволит гарантировать участникам финансового рынка обеспеченность возвратности инвестиций.</p> <p>5. Эти новеллы позволят вернуть практику выписки штрафов за нарушения Правил рыболовства в части судового учета и отчетности в зоне промысла на борту судна, не приостанавливая судну рыболовство, не лишая судовладельца возможности исполнять социально-трудовые и</p>
--	--	--	--

			иные обязательства.	6. Пресечет возможности конкурентных сговоров на товарных рынках посредством вывода рыбопромыслового судна из эксплуатации и временное приостановление деятельности структурного подразделения в разгар путины.
2	Статья 8.12.1.	Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на	Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, за исключением случаев ограничения рыбоводными хозяйствами доступа к территории водного объекта, являющийся рыбоводным участком и береговой полосе, прилегающей к рыбоводному участку -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч	Необходимость ограничения доступа возникает в результате наличия производственных участков для выращивания товарной рыбы.

	юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.	рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.	
3	<p>Часть 2 статьи 8.37</p> <p>2. Нарушение правил, регламентирующих рыболовство, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 8.17 настоящего Кодекса, - влечет наложение штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией судна и других орудий (вылова) водных биологических ресурсов или без таковой; на должностных лиц - от двадцати тысяч рублей с конфискацией судна и других орудий (вылова) водных биологических ресурсов или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией судна и других орудий (вылова) водных биологических ресурсов или без таковой.</p>	<p>Часть 2 статьи 8.37</p> <p>Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2. статьи 8.17 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией судна и других орудий (вылова) водных биологических ресурсов или без таковой; на должностных: лиц - от двадцати тысяч до рублей с конфискацией судна и других орудий (вылова) водных биологических ресурсов или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией судна и других орудий (вылова) водных биологических ресурсов или без таковой.</p>	<p>Необходимость дифференциации наказания лиц, занимающихся незаконным промыслом (браконьеров), и легальных пользователей водными биоресурсами, осуществляющими разрешенный вылов, но допустивших нарушения отдельных правил рыболовства</p>

			таковой	<p>Часть 2.1 статьи 8.37</p> <p>Нарушение правил, регламентирующих рыболовство, не связанное с незаконной добычей (выловом) водных биологических ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2.1 статьи 8.17 настоящего Кодекса, -влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от трех до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти до двадцати тысяч рублей.</p>	
--	--	--	---------	--	--