

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Российской Федерации «О требованиях к проектам по строительству объектов, реализуемых в рамках договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, а также требованиях к объектам, строительство которых на территории Российской Федерации предусмотрено такими проектами, включая их технические характеристики, сроки реализации и примерную стоимость»

России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О требованиях к проектам по строительству объектов, реализуемых в рамках договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, а также требованиях к объектам, строительство которых на территории Российской Федерации предусмотрено такими проектами, включая их технические характеристики, сроки реализации и примерную стоимость» (далее – проект акта, Требования), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минсельхозом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 - 23 правил проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.gov.ru> (ID проекта акта 02/07/05-19/00091594).

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок с 24 мая по 14 июня 2019 года.

Разработчиком представлена сводка предложений по итогам размещения текста проекта акта, в которой представлены сведения об учете или причинах отклонения представленных в рамках публичного обсуждения проекта акта замечаний и предложений.

Проект акта разработан во исполнение части 4 статьи 29.4 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон № 166-ФЗ) в редакции Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов».

Проектом акта определяются требования к объектам – судам рыбопромыслового флота, которые должны быть построены юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, с которым по результату аукциона заключен договор о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях, и требований к проектам по строительству таких объектов.

В соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России с 19 по 25 июля 2019 г. провело дополнительные публичные консультации с целью выявления мнения заинтересованных лиц относительно потенциальных рисков применения предлагаемого проектом акта правового регулирования, по результатам которых некоммерческая организация «ВАРПЭ», Ассоциация судовладельцев рыбопромыслового флота, АО «Дальневосточный центр судостроения и судоремонта», Магаданская ассоциация рыбопромышленников, ООО «УК «ФОР», ООО «Си Тех», АО «Объединенная судостроительная корпорация» (АО «ОСИ»), ОАО «Судостроительный завод им. Октябрьской революции», АО «Хабаровский судостроительный завод» представили замечания и предложения (справка прилагается).

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России обращает внимание на следующие риски принятия проекта акта в представленной редакции.

1. Пунктом 7 Требований определено следующее условие: «примерная стоимость объекта составляет не менее 1 000 млн рублей» (под «объектом» согласно пункту 2 Требований понимается судно рыбопромыслового флота, предназначенное для добычи (вылова) крабов).

Согласно данным пояснительной записки такая «примерная стоимость» судов для добычи (вылова) крабов определена «на основании данных о стоимости строительства среднетоннажных рыбопромысловых судов с аналогичными техническими характеристиками на отечественных верфях».

Согласно пункту 4 статьи 29.4 Закона № 166-ФЗ Правительством Российской Федерации устанавливается «примерная стоимость» объектов, строительство которых предусмотрено инвестиционными проектами.

Между тем представленная редакция пункта 7 Требований определяет минимальную стоимость судна, то есть согласно проектируемым положениям стоимость объекта не может быть меньше определяемой в проекте акта суммы.

В целях приведения положений проекта акта в соответствие с положениями Закона № 166-ФЗ считаем необходимым исключить слова «не менее» из пункта 7 Требований.

Обращаем внимание, что по данным участников публичных консультаций, цена строительства может быть снижена за счёт использования типового проекта и строительства нескольких судов одной серии.

2. Согласно подпункту 6.3 Требований в случае проведения аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях до 2020 года включительно стоимость товаров, работ или услуг, приобретенных (оказанных) на территории Российской Федерации в ходе строительства и ввода в эксплуатацию объекта, должна составлять не менее общей 30-процентной стоимости строительства объекта; при проведении аукциона после 2020 года «объект должен соответствовать критериям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее – Постановление № 719).

Обращаем внимание, что подпунктом «б» пункта 5 Требований к объектам инвестиций и инвестиционным проектам в области рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 633 (далее – Постановление № 633), определены иные требования к объектам инвестиций при подаче заявления о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели после 2020 года:

«стоимость товаров, работ или услуг, приобретенных (оказанных) на территории Российской Федерации в ходе строительства и ввода в эксплуатацию объекта инвестиций,

должна составлять не менее общей 40-процентной стоимости строительства объекта инвестиций;

на территории Российской Федерации должны быть осуществлены в совокупности следующие технологические операции:

формирование корпуса судна на верфи;

изготовление материала для корпуса судна;

разработка конструкторской и технологической документации в объеме, необходимом для строительства судна, а также для разработки, производства, модернизации и обслуживания судового главного двигателя или двигателей;

производство двигателей, движителей и энергетической системы судна».

Представляется необходимым согласовать проектируемые требования к строительству объектов при проведении аукциона после 2020 года с требованиями, определенными Постановлением № 633.

Одновременно обращаем внимание, что участники публичных консультаций обращали внимание на отсутствие в настоящее время производства на территории Российской Федерации ряда позиций судового оборудования, предусмотренного Постановлением № 719.

Проект акта не устанавливает новых полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риска возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также, при учете указанных выше замечаний, об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 11 в 1 экз.

М.М. Субботина
тел. (495) 870 29 21 (*12640)
Департамент оценки регулирующего воздействия