

СПРАВКА

о прохождении приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 26 декабря 2019 г. № 721 «Об утверждении Порядка передачи данных в отраслевую систему мониторинга водных биологических ресурсов» процедуры оценки регулирующего воздействия

На федеральном портале проектов нормативных правовых актов regulation.gov.ru проект приказа был опубликован в июне 2017 года под названием «Об утверждении Порядка передачи данных в отраслевую систему мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов» (ID проекта: 02/08/10-16/00055868).

Ранее, в октябре 2016 года, на портале было размещено уведомление о начале разработки проекта, однако сроки общественного обсуждения, в рамках которого различными лицами могут быть направлены предложения по способу решения обозначенной проблемы, не указаны. Сама проблема, которую предлагается решить, не сформулирована. Вместо нее указано наделение Минсельхоза России полномочиями по утверждению порядка передачи данных в отраслевую систему мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью судов рыбопромыслового флота. В качестве круга лиц, на которое предложено распространить регулирование, указаны «юридические лица, физические лица, должностные лица, участвующие в выдаче оружия и патронов к нему во временное пользование», что не соответствует регулируемым отношениям.

Проект приказа проходил процедуру ОРВ дважды, в июне-июле 2017 г. и в июне-июле 2018 года. В первый раз проект получил заключение об ОРВ, содержащее ряд замечаний, были выявлены избыточные нормы, в связи с чем проект был отправлен на доработку.

Во время проведения процедуры ОРВ в отношении проекта во второй раз разработчиком была неверно присвоена проекту степень регулирующего воздействия. Указанным проектом приказа предлагалось принять требования к направлению судовых суточных донесений в отраслевую систему мониторинга, отличные от действующих требований, установленных другими нормативными правовыми актами, следовательно, проект приказа имеет среднюю степень регулирующего воздействия. В связи с неверным определением степени регулирующего воздействия срок проведения публичного обсуждения проекта приказа был сокращен с 15 до 10 рабочих дней.

Публичное обсуждение проекта проходило с 15 по 28 июня 2018 года. ВАРПЭ письмом от 28.06.2018 года №ГЗ-24/1-466 направляла в адрес Минсельхоза России (на Е.С. Каца) следующие замечания к проекту:

1. Подпункты «г» и «д» пункта 6 содержат избыточное количество запрашиваемой информации, поскольку вся она может быть получена Росрыболовством из ФНС России в рамках межведомственного взаимодействия. Таким образом, имеет смысл оставить только условие о представлении информации о присвоенном ОГРН/ОГРНИП **(не учтено при доработке)**.

2. Подпункт «а» пункта 15 содержит требование о предоставлении избыточной информации. Для идентификации заявителя достаточно предоставить данные о наименовании и коде судовладельца в ОСМ. Вся остальная информация уже имеется в ОСМ, в связи с чем ее повторное представление не требуется **(не учтено при доработке)**.

3. В пункте 3 приложения № 4 и пункте 4 приложения № 5 к Порядку установлено требование об указании числового двузначного идентификатора, присвоенного в ОСМ в соответствии с приводимым перечнем. Между тем, приводимые перечни, наряду с двузначными, содержат и идентификаторы, состоящие из одной цифры **(не учтено при доработке)**.

4. Кроме того, наименование квот добычи (вылова) водных биоресурсов с кодами «1» и «12», указанные в названных приложениях, не соответствуют положениям статьи 30 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 155-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» **(не учтено при доработке)**.

Необходимо отметить, что замечания ВАРПЭ не отображены разработчиком в сводке поступивших предложений, что является нарушением п. 12 Порядка проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1318). В связи с этим отсутствует информация об учете замечаний ВАРПЭ при доработке проекта. Де-факто замечания ВАРПЭ не учтены.

Помимо ВАРПЭ, в публичных консультациях приняла участие Ассоциация добытчиков минтая, которая отмечала непроработанность вопроса применения электронной подписи при отправке ССД (согласно сводке замечания учтены разработчиком).

Доработанный проект был направлен в Минэкономразвития для подготовки заключения об ОРВ. Ввиду отсутствия разногласий, зафиксированных в сводке поступивших предложений, и неверного определения степени регулирующего воздействия Минэкономразвитием России не

проводились публичные консультации по проекту, в связи с чем не была запрошена и учтена при подготовке заключения об ОРВ позиция рыбодобывающих предприятий. В случае отсутствия указанных выше нарушений Минэкономразвития имело бы основания для проведения публичных консультаций.

17 июля 2018 года Минэкономразвития подготовил положительное заключение об ОРВ по итогам рассмотрения проекта, не обнаружив в нем положений, содержащих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. При этом в заключении об ОРВ указан неверный срок прохождения проектом в последний раз публичного обсуждения (указан срок 11-31 мая 2018 года вместо срока 15-28 июня 2018 года).

Подписанный 26 декабря 2019 года приказ имеет существенные отличия как по структуре, так и по содержанию от текста, прошедшего процедуру оценки регулирующего воздействия. Изменено название приказа, добавлены новые разделы, положения, оформленные прежде в качестве приложений, были встроены в текст Порядка, имеются и другие изменения.