



**РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
КОМИССИЯ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ
И АКВАКУЛЬТУРЕ**

ПРОТОКОЛ

24 августа 2020 года 09:00 МСК,
в режиме ВКС

г. Москва, ул. Петровка, дом 23/10, стр. 5,
офис ВАРПЭ.

Председательствовал:

Председатель Комиссии, президент ВАРПЭ

- Г.С. Зверев

Присутствовали члены комиссии:

Заместитель председателя Комиссии, Президент
Общероссийского объединения работодателей рыбной
отрасли.

- С.В. Тимошенко

Заместитель председателя Комиссии, Президент НО
«Ассоциация добытчиков минтая»

- А.В. Буглак

Советник директора Всероссийского научно-
исследовательского института рыбного хозяйства и
океанографии, ВНИРО

- Л.С. Абрамова

Генеральный директор ООО «Управляющая Компания
«ФОР»

- П.Б. Балон

Председатель Правления НКО «Союз
рыбопромышленников Севера»

- В.Ю. Григорьев

Исполнительный директор СПК Рыболовецкий колхоз
им. Калинина

- П.А. Кудрявин

Президент некоммерческой организации - Союз
рыбодобывающих и рыбоперерабатывающих
предприятий «Каспрыба»

- А.В. Маркин

Первый заместитель генерального директора АО
«Гидрострой»

- С.А. Подолян

Президент НО «Союз рыбопромышленников Карелии»

- И.В. Раковский

Исполнительный директор НО «Ассоциация
краболовов Севера»

- Т.С. Соколова

Генеральный директор ООО «Магаданрыба»

- Р.Н. Теленков

Директор по развитию ООО «Национальные рыбоводные технологии – Степное»	-	А.Ю. Ярцева
Секретарь Комиссии, координатор аналитической группы ВАРПЭ	-	И.И. Карпман
Приглашенные участники:		
Директор департамента регулирования в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры (рыбоводства) Минсельхоза России	-	Е.С. Кац
Председатель Ассоциации добытчиков лососей Камчатки	-	В.М. Галицын

Слушали:

1. **«О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме».**
(Г.С. Зверев, В.М. Галицын, Е.С. Кац, С.В. Тимошенко, Р.Н. Теленков, А.В. Маркин, С.А. Подолян)

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре рассмотрела на заседании в режиме видеоконференцсвязи вопрос о проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме» и установила следующее.

1. Общественное обсуждение проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме» (далее – законопроект) проходило с 27 декабря 2018 г. по 24 января 2019 г. По итогам рассмотрения законопроекта Минэкономразвития России подготовило отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия, в связи с чем законопроект был направлен в Минсельхоз России на доработку. В июне 2019 г. законопроект направлялся для рассмотрения членам Всероссийской ассоциации рыбопромышленников для подготовки предложений и замечаний (исх. № ГЗ-24/1-612 от 26.06.2019г.). После доработки законопроект был направлен в Минэкономразвития России в декабре 2019 г. (без проведения общественного обсуждения) и получил положительное заключение об оценке регулирующего воздействия.

При этом версия законопроекта, размещенная в декабре 2019 года на официальном портале проектов нормативных правовых актов regulation.gov.ru, направленная для подготовки повторного заключения в Минэкономразвития России, отличается от версии законопроекта, доработанной по итогам общественного обсуждения и размещенной на regulation.gov.ru в марте 2019 года.

С февраля по апрель 2019 г. законопроект проходил согласование в ФСБ России, Минфине России, ФАС России, Минэкономразвития России, получил

заключение Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Замечания ведомств в ходе согласования преимущественно носили юридико-технический характер. Помимо этого, ряд замечаний касался вопросов создания и ведения Реестра недобросовестных участников аукциона в электронной форме.

Законопроект был рассмотрен и согласован рабочей группой по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере рыболовства на заседании в мае-июне 2020 г. (Протокол от 28 мая 2020 г. № 14, Протокол от 8 июня 2020 г. № 15).

2 июля 2020 г. законопроект был согласован подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

2. Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре заслушала информацию председателя Ассоциации добытчиков лососей Камчатки В.М. Галицына. В информации отмечено, что законопроект создает предпосылки для распределения на электронных аукционах всех рыболовных участков, в том числе участков, договоры на которые были заключены по результатам конкурсов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 г. № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключения такого договора».

2.1. В соответствии с пунктом 1 законопроекта, договор пользования рыболовным участком заключается по результатам проведения конкурсов в отношении рыболовных участков для организации промышленного рыболовства, которые ранее были предоставлены в пользование на основании договоров пользования рыболовными участками, заключенных по результатам проведения конкурсов.

Все действующие договоры пользования рыболовными участками в Камчатском крае заключены в соответствии с Порядком заключения договоров пользования рыболовным участком, утвержденным приказом Минсельхоза России от 25.07.2019 № 442, в соответствии со статьями 61, 63-65 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Конкурсные процедуры проводились до 2019 года в отношении рыбопромысловых участков и в настоящее время все договоры предоставления в пользование рыбопромысловых участков являются недействующими.

2.2. Законопроект в представленной редакции не учитывает срок действия уже заключенных договоров пользования рыболовными участками, что создает возможность организации аукционных процедур в отношении рыболовных участков, уже предоставленных в пользование. Законопроектом не предусмотрено, что заключенные договоры пользования рыболовными участками продолжают действовать до окончания срока, установленного этими договорами, что дает возможность проводить конкурсные или аукционные процедуры в отношении рыболовных участков до окончания срока действия соответствующих договоров пользования рыболовными участками.

3. На заседании высказана позиция президента Общероссийского объединения работодателей рыбной отрасли С.В. Тимошенко, который выразил несогласие с принципом предоставления права на заключение договора пользования рыболовным участком посредством аукционов.

Действующий принцип предоставления права пользования рыболовным участком учитывает привязку пользователя к муниципальному образованию, наличие береговой инфраструктуры, перерабатывающих мощностей, количества работающих – критерии, позволяющие наравне с финансовым обязательством определить пользователя с наиболее высоким уровнем вклада в социально-экономическое развитие конкретного прибрежного населенного пункта. Указанный принцип предоставления права пользования рыболовным участком по результатам конкурсов предлагается заменить на аукционный, который учитывает только сумму внесенных пользователем денежных средств.

Сохранение конкурса как базового принципа предоставления права пользования рыболовным участком позволит обеспечить положительную динамику развития производства по переработке рыбы и морепродуктов в Камчатском крае и будет служить определяющим фактором закрепления населения на территории края.

Изменения принципа предоставления права пользования рыболовными участками может привести к лишению традиционных пользователей изначального производственного ресурса, закрытию перерабатывающих заводов, потере инвестиций и многолетнего труда, вложенного в береговую инфраструктуру. Переход к аукционному принципу распределения рыболовных участков вместо конкурсного негативно отразится на социально-экономическом развитии прибрежных регионов.

4. Комиссия по рыбному хозяйству и аквакультуре заслушала информацию директора Департамента регулирования в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры (рыбоводства) Минсельхоза России Е.С. Каца, который сообщил, что законопроект разработан в соответствии с пунктом 1 раздела XVI «Рыбохозяйственный комплекс» Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 г. № 1697-р.

Е.С. Кац согласился с доводами о необходимости дополнения Федерального закона от 20.12.2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» переходными положениями, устанавливающих ясно выраженную правопреемственность между понятием «рыболовный участок» и «рыбопромысловый участок».

Е.С. Кац отметил, что доводы Ассоциации добытчиков лососей Камчатки о рисках, возникающих в связи с отсутствием в субъекте Российской Федерации утвержденного Перечня рыболовных участков, не являются предметом законопроекта. Наличие действующего Перечня рыболовных участков, утвержденного нормативным актом уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, является обязательным требованием законодательства. Наличие рыболовного участка в Перечне является обязательным основанием для

проведения процедуры предоставления права пользования рыболовным участком и заключения в отношении такого участка договора пользования по результатам предусмотренных законодательством процедур.

5. Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре определила, что в предложенном Минсельхозом России тексте части 3.1 ст. 33.3 Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» содержатся риски признания рыболовных участков, договоры на которые ранее были заключены на основании конкурсов, вновь сформированными и возникновения оснований для выставления их на аукцион, и предложила пути их устранения.

5.1. Риски могут возникнуть при несвоевременном утверждении Перечней рыболовных участков. Так, например, ранее существовавший Перечень рыболовных участков Камчатского края утратил силу в соответствии с Постановлением Правительства Камчатского края от 20 февраля 2020 г. № 67-П.

Комиссия считает необходимым скорейшее утверждение Перечней рыболовных участков в субъектах Российской Федерации, содержащих все переоформленные рыболовные участки, с учетом данных об изменении границ и указания сведений о прежних и уточнённых границах (географических координатах) каждого рыболовного участка.

5.2. Риски могут возникнуть при несогласовании Росрыболовством подготовленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации Перечней рыболовных участков. Несогласование Росрыболовством подготовленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации Перечней рыболовных участков создаст правовой вакуум, который позволит отнести все рыболовные участки к вновь сформированным и провести по ним аукцион.

Необходимо скорейшее направление Перечней рыболовных участков, подготовленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на согласование в Федеральное агентство по рыболовству.

5.3. Риск признания переоформленных в 2019 году и внесённых в Перечень рыболовных участков вновь сформированными ввиду отсутствия в предлагаемой в законопроекте части 3.1 ст. 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» ясно выраженной правопреемственности между понятием «рыболовный участок» и «рыбопромысловый участок».

Комиссия признала необходимость доработки законопроекта путем внесения в него переходных положений, устанавливающих ясно выраженную правопреемственность между понятиями «рыболовный участок» и «рыбопромысловый участок».

5.4. Риск признания рыболовного участка вновь сформированным и выставление его на аукцион при изменении его географических координат вследствие естественных природных причин.

Комиссия считает необходимым внесение изменений в Перечни рыболовных участков с учетом данных об изменении границ и указания сведений о прежних и уточнённых границах (географических координатах) каждого рыболовного участка.

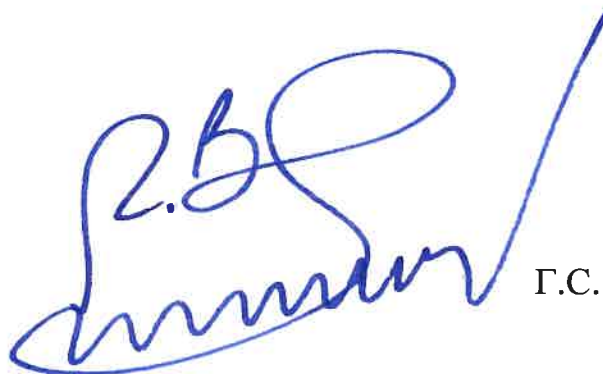
6. Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре отметила, что законопроект в представленной редакции не в полной мере учитывает специфику Сахалинской области, где договоры пользования рыбопромысловыми участками не были заключены по результатам конкурсов, а были переоформлены в соответствии с частью 3 статьи 39 Федерального закона от 20.12.2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и частью 2 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 года № 260-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» без проведения конкурсов на право заключения договора. В последствии указанные договоры на право пользования рыбопромысловыми участками были переоформлены в соответствии с Порядком заключения договоров пользования рыболовным участком, утвержденным приказом Минсельхоза России от 25.07.2019 года № 442, в соответствии со статьями 61, 63-65 Федерального закона от 20.12.2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» на договоры пользования рыболовными участками. Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре считает, что предложенный Е.С. Кацем способ доработки законопроекта позволит урегулировать указанную проблему.

Комиссия по рыбному хозяйству и аквакультуре решила:

1. Обратиться к президенту Российского союза промышленников и предпринимателей А.Н. Шохину с просьбой выступить на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности 31 августа т.г. с информацией о необходимости доработки проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме» и предложить дополнить указанный законопроект переходными положениями, устанавливающими ясно выраженную правопреемственность между понятием «рыболовный участок» и «рыбопромысловый участок».

2. Обратиться к органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением утвердить Перечни рыболовных участков, включив в них все рыболовные участки, договоры на которые заключены по результатам конкурсов, с учетом данных об изменении границ и указания сведений о прежних и уточнённых границах (географических координатах) каждого рыболовного участка.

Председатель Комиссии



Г.С. Зверев