

Исх. № ГЗ-24/1-128 от 06.04.2021 г.

Директору департамента образования,  
научно-технологической политики  
и рыбохозяйственного комплекса  
Министерства сельского хозяйства  
Российской Федерации

Н.А. ИВАНОВОЙ

Уважаемая Нина Александровна!

Некоммерческая организация «Всероссийская ассоциация рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортёров» рассмотрела проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим добычу (вылов) водных биологических ресурсов в удаленных районах промысла, на возмещение части прямых понесенных затрат на приобретение судового топлива» (ID проекта: 04/12/03-21/00114600), размещённый на федеральном портале проектов нормативных правовых актов regulation.gov.ru, и направляет свои замечания.

Приложение: на 4 л.

Президент Ассоциации

С уважением  


Г.С. Зверев

**ПОЗИЦИЯ**  
**Всероссийской ассоциации рыбопромышленников**  
**по проектам нормативных правовых актов в части предоставления топливной**  
**субсидии рыбопромышленным предприятиям**

ВАРПЭ поддерживает концепцию проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим добычу (вылов) водных биологических ресурсов в удаленных районах промысла, на возмещение части прямых понесенных затрат на приобретение судового топлива» (далее – проект постановления, проект Правила) и разработанного в соответствии с ним проекта приказа Минсельхоза России «Об утверждении перечня районов промысла и видов водных биологических ресурсов, в отношении которых предоставляется субсидия из федерального бюджета организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим рыболовство в удаленных районах промысла, на возмещение части прямых понесенных затрат на приобретение топлива» (далее – проект приказа, проект Перечня).

ВАРПЭ считает, что предлагаемый механизм формирования топливной субсидии будет способствовать увеличению рентабельности промысла в зонах иностранных государств, конвенционных районах и открытых частях Мирового океана, а также послужит укреплению позиций Российской Федерации в международном рыболовстве и расширению географии промысла российских рыбохозяйственных предприятий.

Вместе с тем ВАРПЭ считает, что вышеуказанный проект постановления и проект приказа требуют доработки в части следующих положений.

**I. Замечания и предложения к проекту постановления**

Вместе с тем ВАРПЭ считает, что вышеуказанный проект постановления и проект приказа требуют доработки в части следующих положений.

1. Пунктом 5 проекта Правил предусмотрено предоставление топливной субсидии рыбохозяйственным организациям, которые «осуществляли поставку и (или) перегрузку продукции рыбохозяйственного комплекса в течение 12 месяцев до дня подачи заявки». Данное положение не учитывает, что продукция рыбохозяйственного комплекса, произведенная на судне, может быть перегружена и (или) поставлена организацией рыбохозяйственного комплекса на принадлежащее ей судно и (или) рыбоперерабатывающее предприятие, что не является операцией по реализации указанной продукции.

С учетом того, что реализованной считается продукция, отпущенная за пределы предприятия и оплаченная потребителем, сбытовой или торгующей организацией, в целях исключения разночтений при определении результата предоставления субсидии ВАРПЭ предлагает в пункте 5 проекта Правил и далее по тексту проекта Правил слова «перегрузка и (или) поставка» заменить на слово «реализация», что соответствует содержанию и концепции проекта постановления.

2. Пунктом 10 Проекта устанавливается перечень документов, предоставляемых рыбохозяйственной организацией для участия в отборе по

предоставлению топливной субсидии. По мнению ВАРПЭ, предложенный перечень содержит ряд избыточных положений, создающих необоснованные административные барьеры и ведущих к увеличению сроков финансовых расходов на подготовку документов.

2.1. Подпунктом «ж» пункта 10 проекта Правил устанавливается требование предоставлять копии документов, подтверждающих право и фактический объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов в удаленных районах промысла, включающие разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов. При этом в соответствии с статьей 36 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» оформление, выдача, регистрация разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов и внесение изменений в такие разрешения осуществляются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства. В то же время фактический объем вылова фиксируется в подаваемых в обязательном порядке судовых суточных донесениях. Таким образом, указанные документы уже находятся в распоряжении Росрыболовства, следовательно, в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2016 г. № 2326-р не предоставление указанных сведений не может быть основанием для отказа предоставления топливной субсидии.

**С учетом изложенного ВАРПЭ предлагает исключить из подпункта «ж» пункта 10 проекта Правил требование о предоставлении копий разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов в удаленных районах промысла в случае, если указанные разрешения выданы Росрыболовством или находятся в его распоряжении.**

2.2. Подпунктом «в» пункта 10 Правил устанавливается требование о необходимости «заверять в установленном законодательством Российской Федерации порядке» контракты и документы, составленные на иностранном языке с их переводом, требует уточнения либо исключения.

**С целью исключения разночтений и снижения временных и финансовых издержек рыбохозяйственных предприятий предлагается слова «в установленном законодательством Российской Федерации порядке» заменить словами «заверенных руководителем организации».**

3. Пунктом 7 проекта Правил устанавливается расчет размера субсидии, предоставляемой рыбохозяйственной организации. Предлагаемый механизм расчета не учитывает возможность предоставления субсидии рыбохозяйственной организации в случае, если размер понесенных затрат на приобретение топлива составляет менее 30 %, что устанавливает неравный доступ субъектов к субсидированию.

**ВАРПЭ считает целесообразным внести в механизм расчета размера изменения, предусматривающие возможность получения субсидии, составляющей менее 30 % объема прямых понесенных затрат на приобретение судового топлива, с учетом исполнения требования по объему реализованной продукции, произведённой на судне.**

4. В соответствии с пунктом 2 проекта постановления перечень видов водных биоресурсов и удаленных районов промысла, на которые будет распространяться субсидирование, утверждается Минсельхозом России.

Необходимо отметить, что видовой состав водных биоресурсов определяется международным договором или соглашением. В большинстве случаев промысел в иностранных водах является многовидовым. Распространена практика предоставления «сблокированных» квот, когда в одном разрешении на добычу (вылов) водных

биоресурсов указывается несколько видов водных биоресурсов. В то же время видовой состав уловов водных биоресурсов в этих районах может существенно варьироваться в зависимости от условий и периода промысла. По объективным причинам промысел отдельных видов водных биоресурсов может быть временно прекращен или ограничен при активизации промысла иных видов водных биоресурсов, в том числе и вновь вводимых.

Исходя из того, что целью предоставления топливной субсидии является поддержка и расширение отечественного промысла за пределами исключительной экономической зоны (далее – ИЭЗ) Российской Федерации, в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, максимально удаленных от территории Российской Федерации, не зависимо от того, какие виды водных биоресурсов наиболее активно добываются в таких районах в тот или иной период времени, ВАРПЭ считает целесообразным включать в перечень водных биоресурсов все виды, предусмотренные международным договором или соглашением и поименованные в разрешении на добычу (вылов).

**С учетом изложенного ВАРПЭ предлагает исключить из пункта 2 проекта положение об утверждении перечня водных биоресурсов Минсельхозом России, заменив его положением о том, что перечень водных биоресурсов определяется в соответствии с международным договором или соглашением.**

## **II. Замечания и предложения к проекту приказа.**

5. В большинстве предложенных проектом приказа районов рыбопромысловая деятельность российских судов в настоящее не осуществляется по причинам объективного характера, к которым затраты на приобретение топлива не относятся. Так, осуществление рыболовства в ИЭЗ стран Африки и Латинской Америки, указанных в проекте приказа, возможно только на основании коммерческих договоренностей, так как межправительственные соглашения или оформленные иным образом межгосударственные договоренности о доступе российских рыбопромысловых судов в ИЭЗ таких государств либо отсутствуют, либо носят рамочный характер, без предоставления права доступа для российских рыбопромысловых судов.

Соответственно включение в проект приказа положений, направленных на достижение подобного рода договоренностей, способствует возникновению необоснованных расходов со стороны российских рыбохозяйственных организаций. Кроме того, даже при наличии возможности получения коммерческих рыболовных лицензий иностранными рыбохозяйственными организациями, предусмотренной законодательством, в частности таких латиноамериканских стран, как Республика Никарагуа и Республика Эквадор, промысел российских рыбопромысловых судов в ИЭЗ этих стран невозможен по причине того, что водные биоресурсы эксплуатируются национальным промыслом практически в полном объеме. Еще одним условием, неприемлемым для российских рыбохозяйственных организаций, является требование о переходе под флаг соответствующего иностранного государства, предоставляющего право осваивать водные биоресурсы своей ИЭЗ на коммерческой основе.

ВАРПЭ считает необходимым доработать перечень удаленных районов промысла, в отношении которых предоставляется топливная субсидия.

**Исходя из обеспечения интересов Российской Федерации в части расширения присутствия российского рыбопромыслового флота в удаленных районах промысла, а также повышения рентабельности такого промысла,**

**ВАРПЭ предлагает включать в перечень районов промысла, в отношении которых предоставляется топливная субсидия, исходя из следующих положений:**

а) районы, на которые распространяется действие двусторонних и многосторонних международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, предоставляющих возможность осуществления рыболовства;

б) районы, которые максимально удалены от территории Российской Федерации;

в) районы, в которых рентабельность промысла ниже 70 %.