

СПРАВКА

об изменениях, предлагаемых в проекте новой редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

1. Изменен подход к определению размера административного штрафа при нарушении требований (нормативных правовых актов), регламентирующих рыболовство, во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации или открытом море (табл. 1).

Сейчас при определении размера штрафа исходят из стоимости водных биоресурсов, добытых нелегально. При этом нелегальным объявляется весь улов, а не только водные биоресурсы, добытые с нарушением требований, регулирующих рыболовство (часть 2 статьи 8.17 КоАП РФ). В новой редакции КоАП предлагается установить фиксированную шкалу взыскиваемых штрафов (статья 17.40 проекта КоАП РФ).

Помимо этого, в предлагаемой редакции к должностным лицам больше не сможет применяться наказание в виде конфискации орудий совершения административного правонарушения, а индивидуальный предприниматель выделен в отдельную категорию субъекта правонарушения.

Снижен размер административного штрафа, налагаемого на гражданина (на 40-50 %) и должностное лицо (на 66-75 %) в случае нарушения требований в сфере рыболовства. Тем не менее для юридических лиц в проекте предложено сохранить уже установленные размеры штрафов.

2. В отдельную статью выводится несоблюдение ограничений и (или) запретов осуществления хозяйственной и иной деятельности в рыбоохранных зонах и рыбохозяйственных заповедных зонах (статья 17.42 проекта КоАП РФ).

Ответственность – административный штраф:

- **на граждан:** 2 000 – 5 000 руб.;
- **на должностных лиц и ИП:** 5 000 – 10 000 руб.;
- **на юридических лиц:** 50 000 – 100 000 руб.

При этом отсутствует ясность, в соответствии с какой статьей проекта КоАП РФ будет определяться ответственность в случае нарушения запрета рыболовства в рыбоохранных зонах: в соответствии со статьей 17.40 или статьей 17.42 проекта КоАП РФ.

3. Проект КоАП вводит более четкое разграничение административной правонарушения и уголовного наказания за нарушение правил охраны водных биологических ресурсов. В статье 17.44 проекта КоАП РФ, устанавливающей ответственность за нарушение правил охраны водных биологических ресурсов, оговаривается, что если хотя бы одно из действий, подпадающих под регулирование данной статьи, может повлечь массовую гибель рыбы или других водных животных, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия, **и если указанные действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния**, то устанавливается санкция в виде административного штрафа. В случае если деяния повлекли массовую гибель рыбы или других водных биологических ресурсов, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия (то есть действия лиц привели к большей общественной опасности) действует статья 257 Уголовного кодекса Российской Федерации («Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов»), устанавливающая в качестве санкции уголовный штраф.

4. В отдельную статью выведены нарушения, касающиеся представления информации о ненахождении лица, претендующего на получение права на добычу (вылов) ВБР, или лица, осуществляющего добычу (вылов) ВБР, под контролем иностранного инвестора (статья 17.47 проекта КоАП РФ). Так, за непредоставление такой информации или предоставление недостоверной информации предлагается установить административную ответственность в виде штрафа:

- **на должностных лиц:** от 100 000 до 200 000 руб. (либо дисквалификация на срок от 1 года до 3 лет);
- **на индивидуальных предпринимателей:** от 100 000 до 200 000 руб.;
- **на юридических лиц:** 0,01 до 0,05 размера суммы выручки правонарушителя от реализации добытых (выловленных) ВБР и (или) продукции из них в период нахождения лица под контролем иностранного инвестора, но не менее 1 млн руб.

Предложения:

1. Пересмотреть в сторону понижения размеры административных штрафов, налагаемых на юридические лица, нарушившие требования в сфере рыболовства по части 1 статьи 17.40 проекта КоАП РФ. Например, от 50 000 до 100 000 рублей (аналогичное сокращение зафиксировано для других субъектов правонарушения).

2. В целях однозначного определения предмета регулирования статей при нарушении запретов в рыбоохранных и рыбохозяйственных зонах установить в статье 17.40 *«Нарушение требований нормативных правовых актов, регламентирующих рыболовство»* проекта КоАП РФ исключение для отношений, регулируемых статьями 17.42 *«Несоблюдение ограничений и (или) запретов осуществления хозяйственной и иной деятельности в рыбоохранных зонах и рыбохозяйственных заповедных зонах»* проекта КоАП РФ.

3. Установить фиксированный размер административного штрафа для юридических лиц за нарушения, касающиеся представления информации о ненахождении лица, претендующего на получение права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, или лица, осуществляющего добычу (вылов) водных биологических ресурсов, под контролем иностранного инвестора (статья 17.47 проекта КоАП РФ). И индивидуальные предприниматели, и юридические лица ведут предпринимательскую деятельность, в связи с чем необходимо устанавливать единый подход к определению административной ответственности за одно и то же правонарушение. Предложенная в статье 17.47 проекта КоАП РФ ответственность для юридических лиц экономически не обоснована и направлена исключительно на пополнение федерального бюджета.

Табл. 1. Сравнение административной ответственности за нарушение требований, регламентирующих рыболовство, установленной действующей редакцией КоАП и содержащейся в проекте КоАП.

Субъект правонарушения	Действующая редакция		Предлагаемая редакция	
	часть 2 статьи 8.37 (общее правило)	часть 2 статьи 8.17 (во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в ИЭЗ России или открытом море)	часть 1 статьи 17.40 (общее правило)	часть 2 статьи 17.40 (в части сроков, мест (районов), орудий и способов добычи (вылова) ВБР, в части добытых (выловленных) ВБР, в части объемов добычи (вылова) ВБР)
гражданин	2 000 – 5 000 руб. (+ конфискация орудия совершения административного правонарушения)	0,5 - 1 размера стоимости ВБР, явившихся предметом админ. правонарушения (+ конфискация орудия совершения административного правонарушения)	1 000 – 3 000 руб. (+ конфискация орудия совершения административного правонарушения)	3 000 – 5 000 руб. (+ конфискация орудия совершения административного правонарушения)
должностное лицо	20 000 – 30 000 руб. (+ конфискация орудия совершения административного правонарушения)	1 – 1,5 размера стоимости ВБР, явившихся предметом админ. правонарушения (+ конфискация орудия совершения административного правонарушения)	5 000 – 10 000 руб.	30 000 – 50 000 руб.
ИП	-	-	5 000 – 10 000 руб. (+ конфискация орудия совершения административного правонарушения)	30 000 – 50 000 руб. (+ конфискация орудия совершения административного правонарушения)
юридическое лицо	100 000 – 200 000 руб. (+ конфискация орудия совершения административного правонарушения)	2 - 3 размера стоимости ВБР, явившихся предметом админ. Правонарушения (+ конфискация орудия совершения административного правонарушения)	100 000 – 200 000 руб. (+ конфискация орудия совершения административного правонарушения)	300 000 – 500 000 руб. (+ конфискация орудия совершения административного правонарушения)

