

Директору Департамента регулирования
в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры
(рыбоводства) Министерства сельского
хозяйства Российской Федерации

Исл. № ГЗ-24/1- 558 от «9» 08 2018 г.

Е.С. Кацу

Уважаемый Евгений Семенович!

Некоммерческая организация «Всероссийская ассоциация рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортёров» рассмотрела проект приказа Министерства сельского хозяйства России «О внесении изменений в Порядок деятельности комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства России от 08 апреля 2013 года № 170», размещенный на федеральном портале проектов нормативных правовых актов regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети интернет (ID проекта 01/02/08-18/00082813), срок рассмотрения которого 17 августа 2018 года, и направляет замечания к нему.

Приложение на 2 листах.

Президент Ассоциации

Г.С. Зверев

Замечания

к проекту приказа Минсельхоза России О внесении изменений в Порядок деятельности комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, утвержденный приказом Минсельхоза России от 8 апреля 2013 г. № 170 (ID проекта 1/02/08-18/00082813)

Согласно положениям части 2 статьи 29.1. Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее – закон о рыболовстве) в состав Комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб входят представители федеральных органов исполнительной власти, в том числе федерального органа исполнительной власти в области обороны, федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, а также представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов) и научных организаций.

Таким образом, нормы закона о рыболовстве подразумевают привлечение к регулированию максимального количества научных организаций, не отдавая кому-либо из них приоритета. В этой связи ограничение привлечения научных организаций только организациями, подведомственными Росрыболовству, не соответствует закону о рыболовстве.

Также не соответствует закону о рыболовстве положения текущей редакции Порядка деятельности комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, утвержденный приказом Минсельхоза России от 8 апреля 2013 года № 170 (далее – Порядок), об участии в Комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб представителей бассейнового управления по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов.

В этой связи, изменения, предлагаемые разработчиком, не могут быть приняты в предлагаемой редакции, полагаем их недостаточными и подлежащими существенной коррекции.

Предлагаем внести следующие изменения в Порядок:

1. По тексту Положения слова «научные организации» во всех падежах изложить без приписок «находящимися в ведении Федерального агентства по рыболовству», «находящимися в ведении Росрыболовства» и подобных.

2. По тексте Положения термин «бассейновые управления» во всех падежах заменить на «ФГБУ «Главрыбвод». Использование уточнения «филиал ФГБУ «Главрыбвод» » полагаем некорректным, поскольку филиал, не являясь юридическим лицом, не может выступать в качестве самостоятельного субъектом правоотношений и, кроме того, в отсутствии прямого уточнения возникает вопрос конкуренции между филиалами.

3. В пункте 8 Порядка слова «бассейновых управлений» исключить без замены на «ФГБУ «Главрыбвод», поскольку участие последнего в Комиссии противоречит положениям части 2 статьи 29.1. закона о рыболовстве.

Кроме того, полагаем недопустимым исключение абзаца четвёртого пункта «а» Порядка и одновременное введение дополнительного в пункт «в» Порядка.

Вносимые таким образом изменения делают не обязательным для Комиссии применение лимитов на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд представителями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, устанавливаемых в соответствии с частью 2 статьи 333.2 Налогового кодекса Российской Федерации. Полагаем, что данное изменение открывает возможность для необоснованного увеличения/уменьшения объемов добычи (вылова) анадромных видов рыб, устанавливаемых для лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общинам, что в свою очередь, приведёт к превышению допустимого объёма вылова, а также является существенной предпосылкой для коррупционных проявлений в отношении членов Комиссии.

Дополнение пункта 14 Порядка вторым абзацем в текущей редакции полагаем избыточным, поскольку:

- особое мнение члена Комиссии подлежит приобщению к Протоколу Комиссии (согласно пункту 14 Положения) и станет незамедлительно известно Территориальному управлению Росрыболовства, а, следовательно, может быть незамедлительно доведено до сведения Росрыболовства;

- новелла не предлагает механизма реагирования Росрыболовства на полученное от члена Комиссии особое мнение;

- член Комиссии в настоящий момент ничем не ограничен в направлении в Росрыболовство своего особого мнения.