



Некоммерческая организация «ВАРПЭ»

Вх. № 359 от «7» 05.20.19 г.

МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО РЫБОЛОВСТВУ
(РОСРЫБОЛОВСТВО)**

Рождественский б-р, д. 12. Москва, 107996
Факс: (495) 628-19-04, 987-05-54 тел.: (495) 628-23-20
E-mail harbour@fishcom.ru
<http://fish.gov.ru>

Заместителю Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

И.А. Яровой

29.04.2019 № 4086-П/У08

✓ Копия: НО «ВАРПЭ»

На № _____ от _____

О совершенствовании законодательства в части
обеспечения рыболовства в безопасных условиях

Уважаемая Ирина Анатольевна!

В соответствии с Вашим письмом от 4 апреля 2019 г. № 1.11-22/438 Федеральное агентство по рыболовству рассмотрело обращение президента НО «Всероссийская ассоциация рыбохозяйственных предприятий и экспортеров» (далее - ВАРПЭ) по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части обеспечения рыболовства в безопасных условиях и сообщает следующее.

В результате изменений, внесенных Федеральным законом от 29 июля 2018 г. № 270-ФЗ в Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (далее - Закон о госгранице), утратили силу части 19 и 20 статьи 9, предусматривающие возможность судам рыбопромыслового флота, прошедшим пограничный, таможенный и иные виды контроля при убытии с территории Российской Федерации (далее - суда с «закрытой» границей), осуществлять с разрешения пограничных органов неоднократное пересечение государственной границы для перегрузки во внутренних морских водах и в территориальном море

Российской Федерации уловов водных биоресурсов, а также рыбной и иной продукции, в случае, если неблагоприятные метеорологические условия не позволяют осуществлять такую перегрузку за пределами территориального моря Российской Федерации.

Законодательная норма была введена в 2011 г. в целях обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла. Ее применение позволяло судам с «закрытой» границей избежать потери промыслового времени и увеличения производственных издержек.

В настоящее время частью 9 новой статьи 9.1 Закона о госгранице в тех же случаях разрешена перегрузка только уловов водных биоресурсов при условии уведомления пограничных органов.

Изменение нормы закона аргументировалось тем, что в Федеральном законе от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» (далее - Закон о рыболовстве) разрешена перегрузка исключительно уловов водных биоресурсов.

С вступлением в силу с 1 января 2019 г. изменений Закона о рыболовстве, внесенных Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», изменилось определение понятия «уловы водных биоресурсов».

Ранее понятие «уловы водных биоресурсов», предусмотренное пунктом 21 статьи 1 Закона о рыболовстве, включало в себя живые, свежие, охлажденные, замороженные или обработанные водные биоресурсы.

В действующей редакции Закона о рыболовстве понятие «уловы водных биоресурсов» определено как водные биологические ресурсы, извлеченные из среды обитания.

Однако специфика организации охотоморской и берингоморской экспедиций и доставки в морские порты Российской Федерации рыбной продукции из минтая, сельди, трески, кальмаров, камбал и других видов рыб требует перегрузки в море замороженной рыбопродукции, что по экспертной

оценке ВАРПЭ составляет 85% от общего объема вылова этих видов водных биоресурсов.

Невозможность пересечения государственной границы в целях перегруза рыбной и иной продукции, произведенной на судах рыбопромыслового флота из уловов, добытых (выловленных) за пределами территориального моря, приводит к вынужденному нахождению судов с большим количеством груза на борту в штормовых условиях, что создает угрозу безопасности мореплавания.

Федеральное агентство по рыболовству, разделяя озабоченность рыбохозяйственных организаций Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна создавшейся ситуацией, поддержало рабочую редакцию законопроекта «О внесении дополнения в статью 9.1 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации», представленную Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации письмом от 7 марта 2019 г. № 1.11-22/281 и предусматривающую возможность перегрузки рыбной и иной продукции из водных биоресурсов в случае, указанном в части 9 статьи 9.1 Закона о госгранице (письмо Минсельхоза России от 14 марта 2019 г. № ИШ-22-15/3212).

Однако при проработке Росрыболовством вопроса о внесении указанного дополнения в Закон о госгранице Пограничная служба ФСБ России данное предложение не поддержала.

В письме Первого заместителя Директора-руководителя Пограничной службы ФСБ России В.Г. Кулишова (копия письма прилагается), направленного в Минсельхоз России в связи с обращением ВАРПЭ о необходимости внесения изменения в Закон о госгранице в Правительство Российской Федерации, сообщается, что данное предложение не поддерживается на том основании, что результаты контроля в отношении судов с «закрытой» границей, осуществлявших перегрузку водных биоресурсов во внутренних морских водах и в территориальном море в 2016-2018 годах, свидетельствуют, что объемы перегруженной рыбной и иной продукции

составляли около 200 тыс. тонн ежегодно, что менее 8% от общего количества водных биоресурсов, перегружаемых судами Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна в море.

Также указывается, что внесение данного изменения не отвечает интересам обеспечения охраны Государственной границы.

На совещании, прошедшем в Росрыболовстве, представители Пограничной службы ФСБ России высказали мнение, что решение вопроса возможно, если суда рыбопромыслового флота будут осуществлять промышленное рыболовство в исключительной экономической зоне и (или) на континентальном шельфе Российской Федерации в режиме «открытой» границы. Это позволит им беспрепятственно осуществлять перегрузку уловов водных биоресурсов, рыбной и иной продукции из них, а также судовых припасов, тароупаковочных материалов, промыслового снаряжения и пересадку членов экипажей судов во внутренних морских водах и в территориальном море. Данное предложение в настоящее время прорабатывается Росрыболовством с участием рыбохозяйственных организаций.

Что касается предложения ВАРПЭ о внесении изменений в Закон о рыболовстве, считаем необходимым отметить следующее.

Предлагаемое изменение статьи 9.1 Закона о госгранице, разрешающее судам с «закрытой» границей перегружать рыбную и иную продукцию во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, распространяется лишь на случаи, когда неблагоприятные гидрометеорологические условия не позволяют осуществить такую перегрузку за пределами территориального моря.

Вместе с тем все нормы Закона о рыболовстве построены на понятийном аппарате и внесение изменений в понятия «рыболовство» и «промышленное рыболовство» влечет за собой соответствующие изменения при применении иных норм Закона о рыболовстве, так как понятие «промышленное рыболовство» распространяется не только на морское промышленное

рыболовство, но и на рыболовство, осуществляемое в пресноводных водных объектах.

В связи с этим предложения ВАРПЭ по изменению Закона о рыболовстве требуют дополнительной проработки.

Приложение: копия письма ФСБ России от 15 марта 2019 г. № 18707
на 3л. в 1 экз.

Врио руководителя

С. Фадеев



П.С. Савчук



Экз. № 1

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ФСБ России)

Заместителю Министра сельского
хозяйства Российской Федерации –
руководителю Федерального
агентства по рыболовству

15.03.2019 № 18404

Москва

И.В. ШЕСТАКОВУ

К № П11-9653 от 21 февраля 2019 г.

Уважаемый Илья Васильевич!

Поступившее из Аппарата Правительства Российской Федерации обращение президента НО «Всероссийская ассоциация рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров» (далее – «ВАРПЭ») Г.С. Зверева по вопросу осуществления перегрузки уловов водных биоресурсов, рыбной и иной продукции во внутренних морских водах Российской Федерации и территориальном море Российской Федерации российскими судами, в отношении которых осуществлен пограничный контроль при убытии с территории Российской Федерации, в случае, если неблагоприятные гидрометеорологические условия не позволяют осуществить такую перегрузку за пределами территориального моря Российской Федерации, в части компетенции Федеральной службы безопасности Российской Федерации рассмотрено.

Сообщаем следующее.

27 января 2019 г. вступил в силу Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 270-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В результате утратили силу части 19, 20 статьи 9 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе

Минсельхоз России
21 MAR 2019
№ 16272/23

Российской Федерации» (далее – Закон), предусматривающие выдачу пограничными органами российским судам, в отношении которых осуществлен пограничный контроль при убытии с территории Российской Федерации (далее – суда, оформленные на убытие), разрешений на неоднократное пересечение государственной границы Российской Федерации (далее – Государственная граница) для перегрузки уловов водных биологических ресурсов, рыбной и иной продукции из водных биоресурсов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации.

При этом статьей 9.1 Закона российским судам, оформленным на убытие, предоставлено право неоднократно пересекать Государственную границу на море без прохождения пограничного, таможенного и иных видов контроля при условии уведомления пограничных органов, а также осуществлять в отдельных районах внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации перегрузку уловов водных биоресурсов в случае, если неблагоприятные гидрометеорологические условия не позволяют осуществлять такую перегрузку за пределами территориального моря Российской Федерации.

Учитывая, что Закон не регулирует отношения в области рыболовства, положения статьи 9.1 Закона в части, касающейся вопросов перегрузки уловов водных биоресурсов, приведены в соответствие с положениями Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», не предусматривающего перегрузку продукции из водных биоресурсов.

В условиях изменения правового регулирования неоднократного пересечения Государственной границы на море судами, оформленными на убытие, полагаем, что дополнение Закона положениями, предусматривающими возможность названным судам осуществлять во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации перегрузку рыбной и иной продукции из водных биоресурсов, не отвечает интересам обеспечения охраны Государственной границы.

Кроме того, результаты контроля в отношении российских судов, получивших разрешение на пересечение Государственной границы для перегрузки уловов водных биоресурсов, рыбной и иной продукции из них во внутренних морских водах и в территориальном море Российской

Федерации в 2016–2018 гг., свидетельствуют, что объемы перегруженной рыбной и иной продукции из водных биоресурсов составили около 200 тыс. тонн ежегодно, то есть менее 8% от общего объема рыбной и иной продукции из водных биоресурсов, перегружаемой судами в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне (2,6 млн. тонн, по оценкам «ВАРПЭ»).

С учетом изложенного предложение «ВАРПЭ» по внесению изменений в Закон не поддерживается.

С уважением,

Первый заместитель Директора –
руководитель Пограничной службы



В. Кулишов