

Исх. № ГЗ-24/1-594 от «18» 06 2019 г.

Руководителю Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному
надзору

С.А. ДАНКВЕРТУ

Уважаемый Сергей Алексеевич!

По данным Федеральной таможенной службы Российской Федерации, за период 2015-2018 гг. экспортировано 501,1 тонна артемии на стадии цист (далее артемия), задекларированная как «искусственно выращенная». «Искусственное выращивание» является одним из наиболее распространенных каналов легализации браконьерской артемии в Астраханской, Свердловской областях, Алтайском крае и других субъектах Российской Федерации. Характерным отличительным признаком браконьерской артемии является занижение таможенной стоимости при экспорте. По оценке Всероссийской ассоциации рыбопромышленников в указанный период недобросовестными участниками внешне-экономической деятельности сокрыта выручка (налогооблагаемая база) в сумме около 2-х млрд. руб. (30,4 млн. долларов США). Налоговые потери государства исчисляются сотнями миллионов рублей (аналитическая справка прилагается).

В связи с выходом Постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2019 года № 401, которым артемия (на стадии цист) включена в перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации и в рамках подготовки аналитических материалов для выработки мер по противодействию занижению (недостоверному декларированию) таможенной стоимости при экспорте водных биоресурсов к заседанию межведомственной рабочей группы при Федеральном агентстве по вопросам налогообложения, обращаемся с просьбой представить информацию за 2015-2018 г.г. по субъектам Российской Федерации о количестве артемии (на стадии цист), на

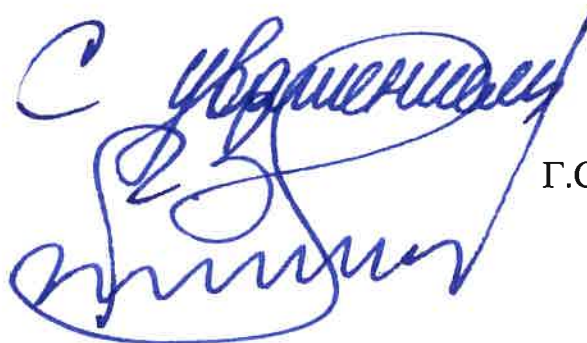
которую оформлялись первичные ветеринарно-сопроводительные документы с детализацией:

1) объемы заявленные в соответствии с разрешениями на добычу (вылов) водных биоресурсов выданных территориальными органами Росрыболовства;

2) объемы заявленные как «искусственно выращенные».

Приложение: аналитическая справка на 5 л.

Президент Ассоциации

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'С уважением' (Respectfully) followed by a stylized signature.

Г.С.Зверев

Справочные материалы Всероссийской ассоциации рыбопромышленников к письму руководителю Россельхознадзора занижение (недостоверное декларирование) таможенной стоимости экспортируемой артемии (на стадии цист)

I. Характеристика проблемы.

1.1. Экспорт из Российской Федерации.

Выявить занижение (недостоверное декларирование) таможенной стоимости экспортируемой артемии (на стадии цист) [далее по тексту «артемия»] позволяют данные ФТС России об экспорте этого вида водных биоресурсов из Российской Федерации за 2018 год в сравнении с 2016 годом (таблица 1).

Таблица 1.

Экспорт **сырой** артемии из Российской Федерации в 2016 г. и в 2018 г.

Показатель	2016			2018		
	тонны	USD, тыс.	USD/кг	тонны	USD, тыс.	USD/кг
ВЕСЬ ЭКСПОРТ, в том числе	1 578	13 566	8,6	742	3 976	5,4
Легальный экспорт ¹	775	11 559	14,9	589	2 969	5,0
Сомнительный экспорт	803	2 007	2,5	153	1 007	6,6

Одним из основных признаков, позволяющих отличить продукцию незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла) от добытой легально, является заниженная (недостоверно задекларированная) стоимость.

В 2016 году задекларированная цена одной и той же продукции – сырых цист артемии – составила в среднем 14,9 долларов США за 1 кг для легального экспорта и 2,5 доллара США за 1 кг для сомнительного экспорта (разница в 500%). При этом цены отдельных поставок не опускались ниже 10 долларов США за 1 кг у квотодержателей и не поднимались выше 4,0 долларов США за 1 кг у «сомнительных» экспортеров.

Таким образом, предполагаемый объем теневых расчетов за сырую артемию в 2016 году составил около 10 млн долларов США [803 тонны X (USD14,9 – USD2,5)], образовав выпадающую из поля зрения государства налогооблагаемую базу.

¹ Для целей анализа к «легальному экспорту» отнесены поставки артемии участниками ВЭД, имеющими в долгосрочном пользовании рыболовные участки (квотодержатели). К «сомнительному экспорту» отнесены поставки артемии хозяйствующими субъектами, не имеющими видимых законных источников экспортируемой продукции. Сомнительный экспорт сформирован двумя категориями продукции: легализованная продукция ННН-промысла (большая часть) и продукция, приобретенная у квотодержателей (меньшая часть).

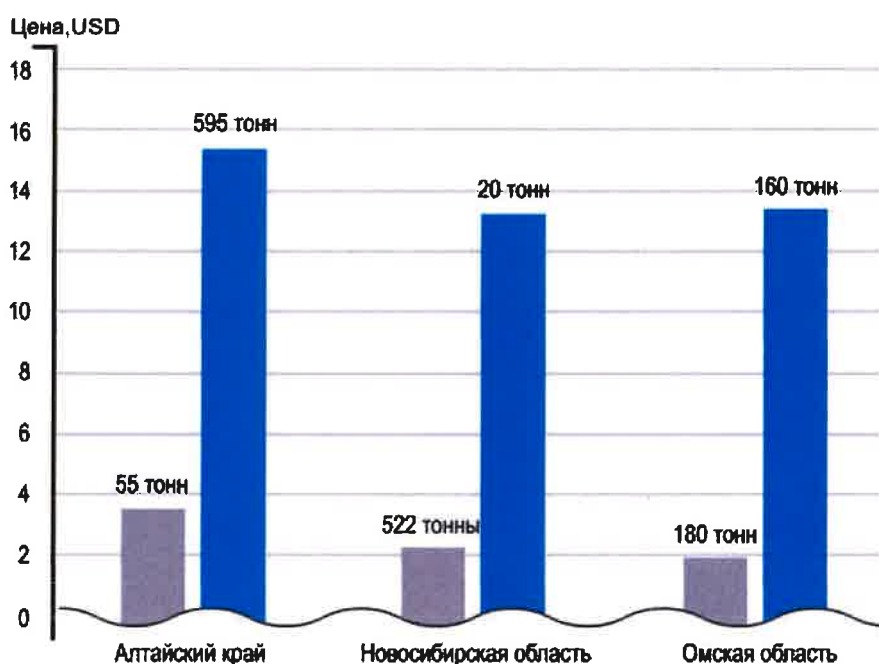
В 2018 году под воздействием конъюнктуры рынка цены легального экспорта продемонстрировали значительное падение, составив в среднем 5,0 долларов США за 1 кг сырых цист артемии (диапазон 2,0 - 6,7 доллара США за 1 кг). В то же время цены сомнительного экспорта выросли до 6,6 долларов США за 1 кг (диапазон 2,0 - 12,0 доллара США за 1 кг) за счет корректного декларирования части объемов.

1.2. Экспорт из отдельных субъектов Российской Федерации.

Анализ данных об экспорте сырых цист артемии из различных субъектов Российской Федерации подтверждает вывод о систематическом занижении стоимости артемии. Так, доля артемии с заниженной стоимостью в экспорте Алтайского края, Новосибирской и Омской областей за 2016 год составила около 50% (график 1).

График 1.

Экспорт сырых цист артемии из различных субъектов РФ за 2016 г.



Алтайский край экспортировал 650 тонн сырых цист артемии на общую сумму 9,35 млн долларов США. Подавляющая часть указанного объема – 595 тонн – реализована по реальной стоимости (в среднем 15,4 доллара США за килограмм), поскольку в экспорте региона преобладают квотодержатели. Тем не менее, оставшиеся 55 тонн продукции задекларированы по средней цене 3,5 доллара США за 1 кг, что в 4,4 раза ниже нормальной рыночной величины.

Противоположная ситуация в Новосибирской области. Экспортерами здесь в основном выступают организации, не имеющие в пользовании рыбопромысловых участков для добычи цист артемии. Стоимость экспорта 542 тонн сырых цист артемии составила лишь 1,43 млн долларов США. Общий объем экспорта распределился в следующем ценовом диапазоне:

- 20 тонн по цене 13,3 доллара США за 1 кг;

- 522 тонны по средней цене 2,2 доллара США за килограмм (занижена приблизительно в 6 раз).

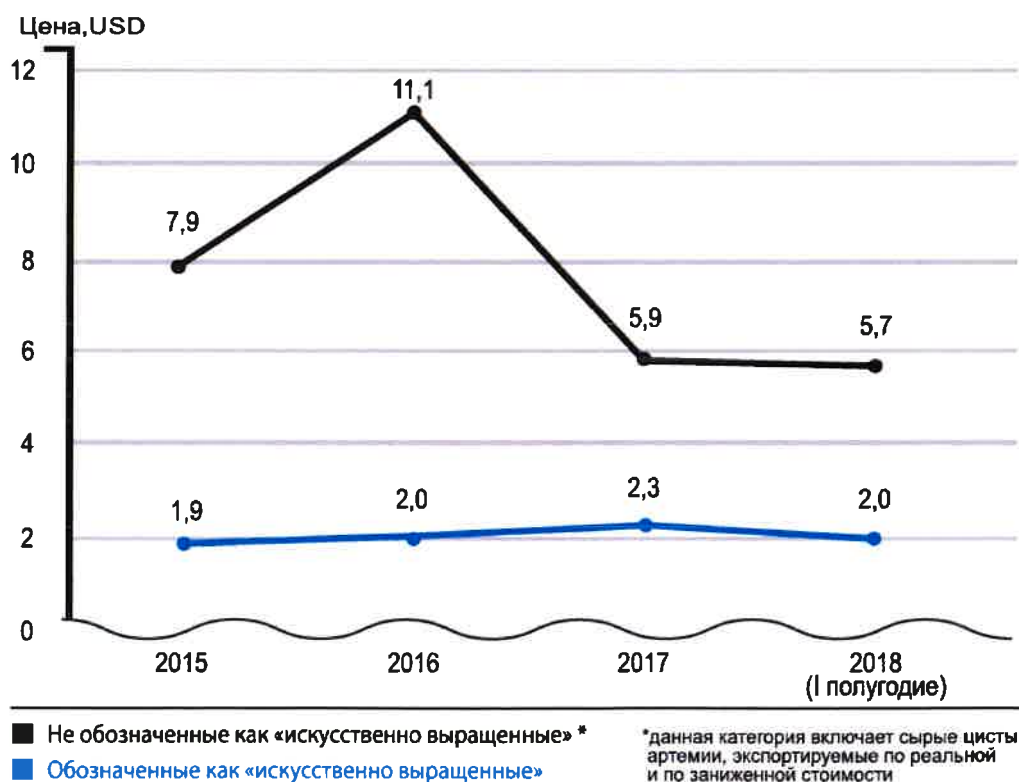
Омская область в 2016 году экспортировала 340 тонн сырых цист артемии на общую сумму 2,49 млн долларов США. При этом 47% объема задекларированы по средней цене 13,4 доллара США, а 53% – по 1,9 доллара США за 1 кг (в 7 раз ниже рынка).

1.3. «Искусственно выращенная» артемия.

За период 2015-2018 гг. из Российской Федерации экспортировано не менее 501,1 тонны цист артемии, задекларированных как «искусственно выращенные», в том числе в 2018 году – 36,4 тонны. Цены такой продукции оказались в разы ниже цен на дикий ресурс. Этот факт полностью противоречит экономической логике, поскольку «искусственно выращенные» цисты артемии должны иметь более высокую себестоимость производства по сравнению с добытыми из естественной среды. Кроме того, цены на «выращенную» артемию находятся вне какой-либо зависимости от динамики рыночной конъюнктуры в 2015-2018 гг. (график 2).

График 2.

Динамика средних цен по категориям сырых цист артемии, экспортированных из Российской Федерации.



Объяснение этого парадокса заключается в том, что под видом цист артемии, выращенных в аквакультуре, за пределы России по заниженным ценам вывозится продукция ННН-промысла. Структурирование рынка незаконной добычи цист артемии привело к появлению фирм, специализирующихся на оказании услуг владельцам браконьерской продукции

по ее экспорту. В такого рода сделках большая часть выручки выплачивается реальному собственнику продукции (обычно наличными денежными средствами). Именно за счет этих средств в дальнейшем производится финансирование ННН-промысла. Меньшая часть выручки – около 2 долларов США за 1 кг – декларируется на таможне и официально перечисляется экспортеру, являясь фактической платой за услугу по легализации и вывозу цист артемии.

Браконьерская артемия, вывозимая под видом «выращенной», экспортируется без соответствующих лицензий, предусмотренных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 N 30 «О мерах нетарифного регулирования». Согласно позиции Росприроднадзора – органа, выдающего разрешительные документы в рамках процедуры лицензирования экспорта, – получение заключения для экспорта артемии как «объекта аквакультуры» не требуется. В результате легальные игроки, чья продукция проходит длительную процедуру лицензирования, оказываются в худшем положении по сравнению с экспортерами «выращенной» (браконьерской) артемии, которых этот процесс минует.

1.4. Негативные последствия.

Государство несет значительные потери в виде неуплаченных налогов, вызванные систематическим занижением таможенной стоимости экспортируемой артемии. По оценкам экспертов, за период 2014-2018 гг. недобросовестными экспортерами Российской Федерации сокрыта выручка (налогооблагаемая база) в сумме не менее 30,4 млн долларов США. Налоговые потери исчисляются сотнями миллионов рублей.

Занижение цен при экспорте цист артемии негативно отражается на конкурентоспособности легальных производителей России на мировых рынках. Так, в 2018 году импортеры КНР экономят около 1,1 доллара США на 1 кг продукции при покупке цист артемии из Казахстана, где также широко практикуется недостоверное декларирование таможенной стоимости артемии, по заниженной цене по сравнению с приобретением аналогичной продукции в РФ по реальной цене. Экономия достигается за счет неуплаты части импортной пошлины, составляющей около 27% стоимости ввозимого в КНР товара.

Аналогичным образом в России экспортеры легализованной продукции ННН-промысла получают преимущество перед квотодержателями при вывозе артемии в КНР по заниженной стоимости.

Таким образом, импортеры КНР стимулируют недобросовестных участников российского рынка к недостоверному декларированию таможенной стоимости артемии.

Необходимо отметить, что на КНР приходится значительная часть российского экспорта артемии и подавляющая часть продукции с заниженной стоимостью (таблица 2).

Таблица 2.

Экспорт **всех форм** артемии из Российской Федерации в 2016 г. и в 2018 г.

Показатель	2016		2018	
	тонны	USD, тыс.	тонны	USD, тыс.
ВСЬ ЭКСПОРТ, в том числе	1 706	18 225	974	9 952
в Китайскую Народную Республику	1 326	10 746	309	1 376
Доля экспорта, приходящегося на КНР	77,7%	59,0%	31,7%	13,8%

II. Противодействие занижению стоимости артемии.

Регуляторами отрасли – Минсельхозом России и Росрыболовством – предпринимаются меры по ограничению незаконного оборота артемии и занижения стоимости экспорта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2019 №401 внесены изменения в перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса РФ². Указанный перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 13.09.2012 №923, дополнен позицией «артемии, яйца (цисты) артемий».

Включение артемии в перечень позволит эффективнее пресекать распространенные правонарушения в сфере незаконного оборота артемии:

- перемещение артемии через государственную границу Российской Федерации с Республикой Казахстан под видом иной продукции или в обход официальных пунктов пропуска (контрабанда);
- занижение (недостоверное декларирование) таможенной стоимости артемии.

Следует отметить, что Дальневосточная таможня регулярно возбуждает уголовные дела по ч. 1 ст. 226.1 УК РФ – незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза стратегически важных ресурсов в крупном размере – по фактам занижения (недостоверного декларирования) таможенной стоимости различных видов водных биологических ресурсов. Однако в отношении артемии подобных прецедентов на сегодняшний день не имеется.

Противодействовать занижению стоимости артемии позволяют и имеющиеся у Федеральной налоговой службы полномочия и инструменты контроля, требующие более эффективного применения, в том числе путем межведомственного взаимодействия с ФТС России.

² УК РФ Статья 226.1. Контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей либо особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов.