

Руководителю Федеральной
антимонопольной службы
Российской Федерации

Исх. № ГЗ-24/1- 596 от «22» 06 2019 г.

И.Ю. АРТЕМЬЕВУ

Уважаемый Игорь Юрьевич!

Всероссийская ассоциация рыбопромышленников рассмотрела проект доклада Федеральной антимонопольной службы России о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2018 год, опубликованного на официальном интернет сайте ФАС России по <https://fas.gov.ru/documents/685117>, и направляет замечания и предложения к разделу 3.18 о рыбохозяйственном комплексе.

Считаем что, указанный раздел проекта доклада ФАС России не учитывает позиции Минсельхоза России и Федерального агентства по рыболовству по пункту 3 плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года №1697-р, направленной в ФАС России в рамках подготовки доклада Правительству Российской Федерации и не основан на объективных данных об экономическом состоянии рыбохозяйственной отрасли, содержит ошибочные выводы и оценки и предлагаем обсудить на заседании экспертного совета по развитию конкуренции в рыбохозяйственном комплексе.

Обращаемся с предложением доработать указанный раздел проекта доклада с учетом данных Федеральной налоговой службы России, Росстата и других официальных источников информации об экономическом состоянии рыбохозяйственной отрасли.

Приложение на 5 л.

Президент Ассоциации


Г.С.Зверев

Предложения и замечания Всероссийской ассоциации рыбопромышленников к проекту доклада ФАС России о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2018 год (раздел 3.18 в Рыбохозяйственном комплексе).

Всероссийская ассоциация рыбопромышленников изучила доклады «Социально-экономическое положение России» и «Финансы России» Росстата и отчет «О поступлении налогов и сборов в консолидированный бюджет Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» (№1-НОМ) ФНС России и установила следующее.

Сальдированный финансовый результат предприятий по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» составил в 2013 году – 23 млрд. руб., в 2014 году – 11,1 млрд. руб., в 2015 году – 62,7 млрд. руб., в 2016 году – 83 млрд. руб., в 2017 году – 83,4 млрд. руб., в 2018 году – 98,9 млрд. руб. Отраслевая выручка (оборот) составила в 2013 году – 137,9 млрд. руб., в 2014 году – 170,1 млрд. руб., в 2015 году – 269,9 млрд. руб., в 2016 году – 290,9 млрд. руб., в 2017 году – 310,1 млрд. руб., в 2018 году – 341,2 млрд. руб.

Согласно отчетным данным ФНС России, совокупные фискальные поступления предприятий по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» составили в 2015 году – 31,7 млрд. руб., в 2016 году – 39,1 млрд. руб., в 2017 году – 42,3 млрд. руб., в 2018 году – 45,8 млрд. руб. Инвестиции в основной капитал выросли с 11,9 до 25,4 млрд. рублей. В рамках реализации договоров о предоставлении инвестиционных квот предприятия рыбохозяйственного комплекса приступили к строительству 21 берегового рыбоперерабатывающего предприятия и 33 судов рыбопромыслового флота.

Таким образом, содержащиеся в общедоступных базах данных ФНС России и Росстата статистические данные не подтверждают выводы раздела 3.18 проекта доклада ФАС России о снижающейся эффективности производства и отсутствии устойчивого существенного роста финансовых результатов предприятий рыбохозяйственного комплекса. Напротив, указанные сведения ФНС России и Росстат подтверждают прирост финансовых показателей отрасли и растущую налоговую отдачу отрасли.

Всероссийская ассоциация рыбопромышленников отмечает, что содержащаяся в разделе 3.18 проекта доклада ФАС России «О состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2018 год» негативная оценка «исторического принципа» распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов прямо противоречит основным выводам доклада рабочей группы по подготовке заседания Президиума Госсовета Российской Федерации «О развитии рыбохозяйственного комплекса в Российской Федерации» 19 октября 2015 года, утвержденному по итогам соответствующего заседания Перечню поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина и итогам социально-экономического развития рыбохозяйственного комплекса.

По итогам 2018 года суммарный вылов водных биологических ресурсов российскими предприятиями достиг двадцатипятилетнего максимума – 5,032 млн. тонн (+5,1% к 2017 г.). Согласно данным Росрыболовства производство рыбной продукции в 2018 году составило 4 164 тыс. тонн, что на 8,7 % больше, чем в 2015 году. В 2014 году 1 тонна вылова водных биологических ресурсов принесла отечественному рыбохозяйственному комплексу 40 тыс. рублей отраслевой выручки, в 2015 году – 60 тыс. рублей, в 2016 году – 61 тыс. рублей, в 2017 году – 64 тыс. рублей, в 2018 году этот показатель вырос до 67,8 тыс. рублей. Суммарная валовая добавленная стоимость создаваемой в отрасли продукции в 2018 году увеличилась на 10% к предыдущему 2017 году и составила 264,1 млрд. рублей. Вклад рыбохозяйственной отрасли в российскую экономику по валовой добавленной стоимости вырос с 0,19% в 2011 году до 0,254% в 2018 году.

За счет роста внутреннего производства и увеличения поставок российской рыбы на внутренний рынок были предотвращены возможные сбои при реализации рыбопродукции на внутреннем рынке после введения Российской Федерацией в августе 2014 года контрсанкций в отношении ряда иностранных государств. В результате введения ограничений на импорт рыбопродукции на территорию Российской Федерации из ряда стран совокупный импорт всех видов рыбопродукции на российский рынок снизился на треть: с 887 тыс. тонн в 2014 году до 599 тыс. тонн в 2018 году. При этом был сохранен целевой показатель самообеспеченности рыбопродукцией, установленный Стратегией продовольственной безопасности Российской Федерации. Доля импортной рыбопродукции на внутреннем рынке составила: в 2014 году – 30%, в 2018 году – 16% (целевой показатель – 20%). Согласно данным отчета Росстата «Потребление продуктов питания домашних хозяйств», среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов (в пересчете на сырец): в 2014 году составило 22,3 кг/чел., в 2015 году – 21,2 кг/чел., в 2016 году – 21,5 кг/чел. (при норме 22 кг/чел., утвержденной Минздравом РФ в 2016 году). Современный уровень потребления рыбы превышает показатель СССР 1985 года и уровень начала 2000-х годов в 1,25 и 1,5 раза соответственно.

Согласно данным Росстата, средняя потребительская цена мороженой рыбы неразделанной в первом квартале 2019 года составила 156 руб./кг, в первом квартале 2018 года – 153,5 руб./кг, то есть рост средних потребительских цен на мороженую рыбу составил 1,6%. В то же время необходимо отметить, что в 2015 – 2016 годах зафиксирован рост цен на рыбопродукцию на внутреннем рынке. За два года средняя цена на мороженую неразделанную рыбу выросла на 28% – с 115 руб./кг в первом квартале 2015 года до 147 руб./кг в четвертом квартале 2016 года. Анализ структуры потребительских цен на рыбу показывает, что существенный вклад в прирост конечной цены закладывается на этапах дистрибуции и розничной продажи. Например, в первом квартале 2019 года средняя отпускная цена на минтай б/г со склада во Владивостоке составляла 100

руб./кг, на филе минтая блочной морской заморозки – 210 руб./кг. В торговых сетях г. Москвы цены на мороженный минтай находятся в пределах от 185 до 202 руб./кг (средняя – 195 руб./кг), филе минтая – 349–532 руб./кг (средняя 440 руб./кг). Следовательно, надбавка к цене в товаропроводящей цепи составляет 95 руб./кг для минтая мороженого б/г (95%) и 230 руб./кг (110% от средней отпускной цены производителя).

Всероссийская ассоциация рыбопромышленников считает не соответствующим действительности положения проекта доклада ФАС России, что условия для выхода на рынок новых участников являются проблемным вопросом развития отрасли.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном интернет-сайте Федерального агентства по рыболовству в разделе «Аукционы», с 2014 по 2018 год проведено 23 аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов. За период с 2015 по 2017 год реализован 641 лот по различным видам водных биологических ресурсов во всех районах промысла, включая районы действия международных договоров Российской Федерации. Общий объем реализованных на аукционах водных биологических ресурсов составил за этот период 108 тыс. тонн. Информация о нарушениях антимонопольного законодательства или ограничении конкуренции при проведении аукционов отсутствует. Также существует широкий перечень водных биологических ресурсов, в отношении которых не устанавливается общий допустимый улов и которые могут добываться любым российским юридическим лицом по заявительному принципу. С июля 2016 года введен новый вид квот – инвестиционные квоты. Они составляют 20% от величины общего допустимого улова, а заявку на получение данного вида квот может подать любое российское юридическое лицо. Таким образом, существуют различные механизмы входа на рынок новых участников.

Всероссийская ассоциация рыбопромышленников обсудила предложения ФАС России по развитию конкуренции путем введения механизма выделения по заданным критериям и на регулярной основе (раз в 3-5 лет) части квот из ранее распределенного по «историческому принципу» объема квот и его предоставления путем проведения аукциона в электронной форме. Такие предложения не учитывают специфику рыбодобывающей деятельности. Последняя характеризуется высокой капиталоемкостью, спецификой различных направлений промысловой деятельности, необходимостью квалифицированных трудовых ресурсов, а также опыта ведения промысловой деятельности. Проведение регулярных аукционов раз в 3 - 5 лет не способно привлечь на рынок новых игроков, так как за указанный срок при легко прогнозируемой высокой стоимости квот невозможно организовать экономически эффективную промысловую деятельность, продолжение которой через те же 3 - 5 лет не гарантировано. При таких условиях предложенный ФАС России механизм будет работать только среди действующих участников рынка и будет способствовать еще большей концентрации рынка продукции из водных биоресурсов между крупнейшими

группами лиц, так как их финансовые возможности намного выше, чем у средних и мелких участников рынка.

Отсутствие необходимой проработки предложений проекта доклада ФАС России о необходимости отмены «исторического принципа» распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях развития конкуренции и привлечения инвестиций в отрасль позволяет высказать обоснованные сомнения относительно компетенции и осведомлённости должностных лиц ФАС России о специфике и проблемах рыбной отрасли.

Обсуждение вопроса о возможности изменения «исторического принципа» при распределении долей квот не может происходить ранее окончания срока действия вновь перезаключенных договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, в соответствии с которыми государство в лице федерального органа власти в области рыболовства с учетом требований федерального закона о рыболовстве предоставляет право на добычу (вылов) водных биоресурсов хозяйствующим субъектам на 15 лет.

В части 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Одновременно в части 3 статьи 35 Конституции Российской Федерации закреплена гарантия каждому о том, что никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. Наличие у хозяйствующих субъектов заключенных договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов и наличие прав на заключение таких договоров свидетельствует о наличии имущественных прав у хозяйствующего субъекта на добычу (вылов) водных биоресурсов. Под имуществом лица согласно статье 128 Гражданского кодекса РФ понимаются, в том числе, имущественные права. Таким образом, реализация инициатив, ФАС России, будет нарушать имущественные права и гарантии хозяйствующих субъектов, закрепленные в Конституции Российской Федерации.

Такие инициативы подрывают инвестиционную привлекательность отрасли и доверие бизнеса к власти, так как власть не обеспечивает гарантий стабильности и заявляет о лишении хозяйствующих субъектов их имущественных прав.

Всероссийская ассоциация рыбопромышленников отмечает, что выводы ФАС России не основаны на информации об экономическом состоянии рыбной отрасли. Также в указанном проекте доклада отсутствуют сведения об анализе рынков рыбопродукции.

Утверждение ФАС России о положительном влиянии увеличения количества субъектов, действующих на рынке, на развитие конкуренции и снижение цен на рыбопродукцию не соответствует действительности. Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором

самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (статья 4 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»). Предложения ФАС России, направленные на изменение установленных правил, являются прямым вмешательством власти в здоровую конкуренцию, т.е. здоровое соперничество хозяйствующих субъектов на рынке. Более того, реализация предложений ФАС России может привести к банкротству ряда предприятий, которые будут лишены сырья для сохранения действующих производственных мощностей.

Всероссийская ассоциация рыбопромышленников считает, что официальные заявления ФАС России не имеют финансово-экономического обоснования.

Действующая редакция Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» разработана и принята в июле 2016 года в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации Путина В.В. по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 19 октября 2015 года на котором отмечена важность сохранения «исторического принципа» распределения квот.

Принцип универсальности нормативно-правового регулирования, заложенный в отраслевом законодательстве, исключает избирательное регулирование отдельных объектов промысла. Попытка исключения любого объекта промысла из действующего механизма нормативно-правового регулирования порядка предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов и применение аукционной системы распределения квот приведет к отказу от действующего «исторического принципа» в отношении неограниченного круга объектов промысла.

Всероссийская ассоциация рыбопромышленников считает, что раздел проекта доклада 3.18 о рыбохозяйственном комплексе не учитывает позиции Минсельхоза России по пункту 3 плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа №1697-р, направленной в ФАС России в рамках подготовки доклада Правительству Российской Федерации, не основан на объективных данных об экономическом состоянии рыбохозяйственной отрасли, содержит ошибочные выводы и оценки и должен быть полностью переработан.