

СПРАВКА

об итогах деятельности рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере рыболовства

ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

Рабочая группа по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере рыболовства создана в ноябре 2019 г. в соответствии с Методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации «механизма регуляторной гильотины».

В состав рабочей группы в сфере рыболовства от экспертного и делового сообщества были утверждены 17 человек. В состав экспертной группы при рабочей группе в сфере рыболовства вошли 32 человека. В августе 2020 г. экспертная группа была расширена: в ее состав было включено 6 депутатов Государственной Думы.

В 2020 году состоялось 64 заседания рабочей группы, в том числе 2 совместных заседания с членами рабочей группы в сфере животноводства и растениеводства от экспертного и делового сообщества.

За указанный период рабочей группой рассмотрено 97 проектов нормативных правовых актов: 17 проектов федеральных законов, 30 проектов актов Правительства Российской Федерации, 50 проектов ведомственных актов. Большинство проектов нормативных правовых актов рассматривалось рабочей группой неоднократно в разных редакциях в ходе доработки.

Помимо проектов нормативных правовых актов в апреле-мае 2020 года рабочей группой в сфере рыболовства рассмотрены и не поддержаны поступившие от рабочей группы в сфере экологии и природопользования и заинтересованных юридических лиц предложения по отмене 9 действующих актов и их отдельных норм в части нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, установления рыбоохранных зон, исчисления размера вреда, причиненного водным биоресурсам, лесозащиты и санитарно-эпидемиологических требований, так как указанные предложения потенциально влекут негативные последствия для сохранения среды обитания водных биоресурсов.

По итогам 2020 года более половины рассмотренных проектов нормативных правовых актов было доработано в соответствии с замечаниями рабочей группы, отдельные замечания были сняты рабочей группой в ходе подготовительных совещаний как не соответствующие принципам «регуляторной гильотины». Продуктивная работа в части учета замечаний рабочей группы стала возможна благодаря активному взаимодействию с представителями ведомств-разработчиков проектов нормативных правовых актов, другими профильными рабочими группами и членами подкомиссии от экспертного и делового сообщества.

Членами рабочей группы от экспертного и делового сообщества неоднократно направлялись замечания по проектам актов в основные рабочие группы (в сфере водного транспорта, в сфере трудовых отношений и охраны труда, в сфере животноводства и растениеводства) с целью их учета при дальнейшей доработке проектов и недопущения регистрации Минюстом России актов, к которым имеются концептуальные замечания.

В целях урегулирования разногласий рабочей группой проведено 4 рабочих совещания с представителями федеральных органов исполнительной власти, ответственных за разработку проектов актов. Представители ведомств-разработчиков приняли участие во всех очных заседаниях членов рабочей группы.

Рабочая группа в сфере рыболовства приняла участие в 16 заседаниях подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти в целях представления позиции рабочей группы по проектам нормативных правовых актов и порядка 25 подготовительных совещаниях к заседаниям подкомиссии.

КЕЙСЫ УСПЕШНОГО ПРОДВИЖЕНИЯ ПОЗИЦИИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ:

1. Проект приказа Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при добыче и переработке водных биоресурсов»

По итогам состоявшихся в июле 2020 г. рабочих совещаний с представителями Минтруда России учтено более 20 замечаний рабочей группы. Ряд замечаний был учтен в ходе подготовительных совещаний к заседанию подкомиссии. Отдельные замечания о необходимости инкорпорации ряда норм в части безопасности работ на промысле из недействующих советских актов были сняты с рассмотрения в рамках «регуляторной гильотины», так как де-юре вводили новые обязательные требования. Обсуждение указанных замечаний будет возобновлено после принятия акт

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Законопроектом предлагалось увеличить максимальный срок строительства судов-краболов на дальневосточных судоверфях с 5 до 7 лет для устранения риска привлечения рыбопромышленных предприятий-инвесторов к ответственности за сдвиги сроков строительства судов не по вине инвестора.

По рекомендации председателя рабочей группы Г.С. Зверева члены от экспертного и делового сообщества проголосовали за распространение данной нормы на инвестиционные проекты по строительству краболовов, реализуемые на судоверфях не только ДФО, но и других субъектов Российской Федерации. Данная позиция впоследствии была поддержана подкомиссией.

НЕРЕАЛИЗОВАННЫЕ РЕШЕНИЯ В РАМКАХ «РЕГУЛЯТОРНОЙ ГИЛЬОТИНЫ»

Решения подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти носят рекомендательный характер, в связи с чем отдельные проекты нормативных правовых актов в рамках «регуляторной гильотины» были приняты без учета позиции подкомиссии и рабочих групп и привели к увеличению регуляторного бремени, возлагаемого на бизнес.

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2471 «О внесении изменений в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесении в них изменений»

Проектом постановления вводилось новое обязательное требование проводить таможенное декларирование судов, построенных, приобретенных, за пределами таможенной территории ЕАЭС, для получения разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов. Фактически проект устанавливает запрет на ведение промысла для 69 судов рыбопромыслового флота – «незаходных» судов.

Необходимо отметить, изначально проект также устанавливал запрет для нерастоможенных судов, прошедших ремонт или модернизацию за рубежом, то есть

для более 600 судов. Благодаря поддержке Минэкономразвития России ввиду высоких потенциальных издержек предприятий и отсутствия возможности проводить комплексное обслуживание судов в России проект был доработан по поручению Аппарата Правительства Российской Федерации, а круг адресатов нового регулирования сокращен.

На финальном рассмотрении проекта члены рабочей группы от деловой части, учитывая необходимость единовременной уплаты больших сумм по НДС и таможенной пошлине при декларировании «незаходных» судов, а также принимая во внимание крайне неблагоприятную для экспортеров рыбопродукции внешнеэкономическую обстановку, связанную с закрытием портов КНР, и обязательства по реализации инвестиционных проектов, проголосовали за увеличение переходного периода по новому требованию с 1 года до 3 лет (Протокол от 23 ноября 2020 г. № 49).

В принятом 31 декабря 2020 г. постановлении не учтено решение подкомиссии в части переходного периода: вместо 3 лет постановлением установлен 1 год.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»

В рамках «регуляторной гильотины» пересмотрены критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к той или иной категории.

В действовавших до 2021 года Критериях производство рыбопродукции не было поименовано, в связи с чем практика присвоения Росприроднадзором категории рыбопромышленным объектам разнилась. Большинству объектов присваивалась II (умеренное воздействие) или I (значительное воздействие) категории в зависимости от проектной производительности объекта по аналогии с производством мясной продукции. В отдельных случаях объектам присваивалась III категория (незначительное воздействие) как прочей хозяйственной деятельности.

Разработанный по итогам обсуждения с рабочими группами и согласованный подкомиссией проект постановления устанавливал четкие и ясные критерии для рыбной промышленности:

- повышен порог попадания предприятия в более высокую категорию (с 50 до 75 тонн суточной производительности в сутки);
- установлена возможность понижения категории с I на II в случае сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, обеспечивающие их очистку;
- предусмотрен 6-месячный переходный период, в течение которого предприятие может подтвердить свою категорию в случае ее изменения.

Разработанные критерии смягчали требования законодательства в сфере экологии для рыбопромышленных объектов, относимых ранее к I категории.

Принятые 31 декабря 2020 г. критерии претерпели существенные изменения по сравнению с проектом, согласованным подкомиссией. Так, присваиваемая категория объектов рыбной промышленности стала зависеть только от сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, обеспечивающие их очистку: если таковой осуществляется, объекту присваивается II категория, не осуществляется – I категория. Исключен критерий суточной проектной производительности объекта. Отсутствует переходный период.

Принятые критерии ужесточают требования к рыбопромышленным предприятиям Камчатского края (порядка 60 предприятий), объектам которых ранее присваивалась III категория воздействия. Их категория будет повышена до I или II. Рыбопромышленные объекты II категории должны разработать и представить в госорганы декларацию о негативном воздействии на окружающую среду, произвести расчет нормативов допустимых сбросов и выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду. Рыбопромышленные объекты I категории, помимо вышеперечисленных требований, будут вынуждены в кратчайшие сроки провести переоборудование объектов с использованием наилучших доступных технологий в сфере производства пищевых продуктов, оформить комплексное экологическое разрешение.