

## СПРАВКА

## о реализации механизма «регуляторной гильотины» в области аквакультуры

В рабочей группе по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере рыболовства интересы рыбоводных хозяйств отстаивали 2 представителя Ассоциации «Росрыбхоз»:

— Василий Дмитриевич Глущенко, председатель Правления Ассоциации *в качестве члена рабочей группы от экспертного и делового сообщества;*

— Шамсият Асамудиновна Мурадова, заместитель председателя Правления Ассоциации «Росрыбхоз» *в качестве члена экспертной группы при рабочей группе.*

Ключевыми сферами деятельности для рабочей группы в части аквакультуры стали ветеринария, пользование водными объектами и рыбоводным участком, изъятие объектов аквакультуры, эксплуатация ремонтно-маточных, антимикробная резистентность и др.

За весь период реализации механизма «регуляторной гильотины» (с ноября 2019 г. по декабрь 2020 г.) рабочая группа в сфере рыболовства рассмотрела 37 проектов нормативных правовых актов (с учетом нескольких редакций) и 2 действующих акта на отмену, затрагивающих вопросы аквакультуры.

Необходимо отметить, что ни один проект акта в сфере аквакультуры, по которому у рабочей группы были разногласия с ведомствами-разработчиками, не рассматривался на заседаниях подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти. Этот факт свидетельствует об эффективном взаимодействии членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества с ответственными за разработку ведомствами и успешном поиске компромиссных решений.

Совместное рассмотрение ветеринарных правил в сфере рыбоводства стало основой для выстраивания горизонтальных связей рабочей группы, в частности с рабочей группой в сфере животноводства и растениеводства, которая оказывает поддержку по всем проектам актов, регулирующих вопросы аквакультуры.

Так, в сентябре 2020 г. и марте 2021 г. состоялось 3 совместных заседания с членами рабочей группой в сфере животноводства и растениеводства от экспертного и делового сообщества (2 заочных, 1 очное). На всех трёх заседаниях был рассмотрен в различных редакциях проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении Ветеринарных правил содержания рыб и иных водных животных в искусственно созданной среде обитания в целях их разведения, выращивания, реализации и акклиматизации». Ключевым экспертом по этому акту в рабочей группе также выступил Росрыбхоз. Необходимо отметить, что Минюст России дважды отказывал в регистрации данного акта, ссылаясь на не учтенную при доработке Минсельхозом России позицию рабочих групп, что демонстрирует признание значимости экспертного мнения рабочих групп.

В сентябре было проведено оперативное рабочее совещание с представителями Департамента ветеринарии Минсельхоза России, ВНИРО и отдельными представителями рабочей группы при ключевом участии представителей Росрыбхоза по общим ветеринарным правилам и ветеринарным правилам по предотвращению бранхиомикоза. По итогам совещания по обоим проектам актов были выработаны согласованные формулировки спорных норм.

В последнюю неделю велось активное взаимодействие с Минсельхозом России при подготовке заключительных замечаний к указанным правилам с учетом сжатых сроков, установленных Минюстом России.

Однако не по всем переиздаваемым актам «регуляторная гильотина» сработала на благо рыбоводных хозяйств. Так, по инициативе Минсельхоза России из некоторых ветеринарных правил (например, для лососевых, осетровых и карповых рыб) были исключены обязательные требования по проведению по дезинфекции рыбоводных прудов, как по ложу, так и по воде. С одной стороны, это изменение соответствует «духу гильотины», так как сокращается количество обязательных требований к рыбоходным хозяйствам. С другой стороны, исключение из правил данных мероприятий в качестве обязательных лишает рыбоводов права компенсировать свои затраты на их проведение, в то время как рыбоводы в любом случае будут выполнять дезинфекцию прудов из соображений безопасности выращиваемой продукции. В дальнейшем совместно с Минсельхозом России будет вестись работа по возвращению указанных мероприятий в отдельные ветеринарные правила.

Стоит отметить также еще одно нововведение, значимое для продвижения продукции аквакультуры на внутреннем рынке и прошедшее через регуляторную гильотину, – это законодательное установление добровольной сертификации сырья, продукции и продовольствия с улучшенными характеристиками. Регулирование предложенного законопроекта распространится и на объекты аквакультуры. По данным Росрыбхоза, объем аквакультурной продукции и продовольствия с улучшенными характеристиками, соответствующей национальным стандартам, в 2022 году составит 409 тыс. тонн. К 2030 году прогнозируемое значение по данному показателю может достигнуть 568 тыс. тонн.

В 2021-2022 гг. рабочие группы не только продолжают рассматривать готовящиеся проекты нормативных правовых актов, но и займутся оптимизацией разрешительных видов деятельности. Не обойдет данная работа стороной и вопросы аквакультуры. В предложенный Минэкономразвития России проект перечня видов разрешительной деятельности, подлежащих оптимизации в 2021-2022 гг., содержит большой блок Минсельхоза и Россельхознадзора в части ветеринарии, например, в части санитарно-ветеринарной экспертизы, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок. Рабочая группа в сфере рыболовства по запросу ее членов и экспертов сможет принять в ближайшее время участие в подготовке предложений по оптимизации.