

СПРАВКА

о порядке назначения лабораторных исследований продукции из водных биоресурсов

В соответствии со статьей 2.3 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» лабораторные исследования уловов водных биоресурсов не проводятся в случае, если результаты мониторинга ветеринарной безопасности районов Мирового океана и внутренних морей Российской Федерации, где производится добыча (вылов) водных биоресурсов, свидетельствуют о соответствии добытых (выловленных) в этих районах водных биоресурсов требованиям их безопасности в ветеринарном отношении. Аналогичную норму содержит пункт 3 приказа Минсельхоза России от 14 декабря 2015 г. № 634 «О порядке назначения лабораторных исследований подконтрольных товаров (в том числе уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них продукции) в целях оформления ветеринарных сопроводительных документов».

Россельхознадзор осуществляет соответствующий мониторинг, данные которого размещаются на сайте ФГБНУ «Нацрыббезопасность». В опубликованной информации периодически появляются данные о превышении в уловах водных биоресурсов ПДК, установленных Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) по мышьяку и гельминтам. Всероссийская ассоциация рыбопромышленников и рыбохозяйственные организации не раз отмечали, что это связано с несовершенством норм, установленных в Техническом регламенте по указанным показателям, и не несет угрозы жизни и здоровью граждан. При этом за весь период осуществления мониторинга не было выявлено опасных в ветеринарном отношении районов Мирового океана и внутренних морей Российской Федерации, не возникало оснований для закрытия районов промысла.

Всероссийская ассоциация рыбопромышленников направила в Совет Федерации предложения к комплексу мер, направленных на обеспечение устойчивости рыбохозяйственного комплекса (письмо от 31 марта 2020 г. № ГЗ-24/1-337). В числе указанных мер предложено внести в Приказ Минсельхоза России от 14 декабря 2015 г. № 634 «О порядке назначения лабораторных исследований подконтрольных товаров (в том числе уловов водных биоресурсов и произведенной из них продукции)» норму, в соответствии с которой в целях оформления ветеринарных сопроводительных документов лабораторные исследования проводятся выборочно в рамках риск-ориентированного подхода.

Письмом от 23 апреля 2020 г. № 2.7.-14/244 Совет Федерации сообщил, что предложения были рассмотрены и поддержаны на заседании Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию 15 апреля 2020 г.

При этом Россельхознадзор и Росрыболовство считают, что при утверждении плана мониторинга районов добычи водных биоресурсов используются результаты ранее проведенных исследований, таким образом, риск-ориентированный подход применяется.

Необходимо отметить, что в Правилах ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры (утв. Приказом Минсельхоза России от 13 октября 2008 г. № 462) содержится норма, позволяющая сотрудникам Россельхознадзора проводить

лабораторные исследования по своему усмотрению в случае возникновения сомнений в части безопасности уловов водных биоресурсов и продукции из них.

В связи с этим практика проведения лабораторных исследований последних лет показывает значительный рост расходов рыбохозяйственных предприятий на проведение лабораторных исследований.

По данным ГК «НОРЕБО», при поставке водных биоресурсов на территорию Российской Федерации у предприятий ООО «Мурманский траловый флот» и ООО «Мурманский губернский флот» отмечается рост количества отбираемых Россельхознадзором проб с 2017 по 2020 гг. с 18 до 86 в год, вследствие чего расходы на лабораторные исследования возросли с 0,48 млн до 2,33 млн рублей.

По оценке Комиссии РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре, внесение указанных изменений позволит сократить сроки оформления документов и снизить финансовые затраты предприятий на 6,5 млрд руб. в год.

С учетом изложенного рыбохозяйственные предприятия смогут направить указанные средства на реализацию инвестиционных проектов по развитию береговой инфраструктуры и флота.

Всероссийская ассоциация рыбопромышленников предлагает исключить абзац второй из пункта 3 Правил ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры (утв. Приказом Минсельхоза России от 13 октября 2008 г. № 462).

Данным абзацем установлена норма, в соответствии с которой сотрудники Россельхознадзора могут отбирать пробы для проведения лабораторных исследований по своему усмотрению в случае возникновения сомнения в безопасности рыбы или икры, в том числе при наличии характерных признаков, указанных в приложении к настоящим правилам, для уточнения органолептических показателей проводят лабораторные исследования, включая микробиологические, токсикологические исследования (в том числе исследования на наличие радионуклидов, пестицидов, нитрозаминов, токсичных элементов; гистамина, диоксинов, полихлорированных бифенилов).

Исключение данной нормы позволит привести Правила ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры в соответствие с Приказом Минсельхоза России от 14 декабря 2015 г. № 634 «О порядке назначения лабораторных исследований подконтрольных товаров (в том числе уловов водных биоресурсов и произведенной из них продукции)» и Законом «О ветеринарии».

В данном случае лабораторные исследования в отношении морской рыбы и икры будут проводиться исключительно по следующим основаниям:

— эпизоотическое или ветеринарно-санитарное неблагополучие районов добычи (вылова) водных биоресурсов или продукции из них, установленное в результате мониторинга ветеринарной безопасности районов добычи (вылова) водных биоресурсов;

— выявление при экспертизе, осмотре водных биоресурсов или продукции из них, для которой они установлены законодательством Российской Федерации, характерных признаков наличия возбудителей болезней, признаков порчи или иного несоответствия требованиям, установленным техническими регламентами и иными актами, составляющими право Евразийского экономического союза;

— требование уполномоченного органа страны-импортера (государственного органа или учреждения страны, осуществляющего деятельность в области ветеринарии) о проведении лабораторных исследований в соответствии с требованиями этого органа.